



Detaljplan för del av Bromölla 11:95 m fl, Avloppsreningsverk och panncentral i Bromölla

Samrådsredogörelse

Hur samrådet har bedrivits

Detaljplanen handläggs enligt plan-och bygglagens regler för så kallat standardförfarande (se 5 kap. 7 §, plan- och bygglagen). Detta innebär att samråd sker med myndigheter, sakägare och övriga berörda enligt 5 kap. 11 §, plan- och bygglagen. I det här fallet ska samrådstiden vara minst tre veckor. Syftet med samrådet är att få fram ett så bra beslutsunderlag som möjligt och för att ge möjlighet till insyn och påverkan.

Detaljplaneförslaget för del av Bromölla 11:95 m fl, Avloppsreningsverk och panncentral har därför visats för samråd under perioden fr.o.m. 2021-06-22 t.o.m. 2021-08-03.

Planhandlingarna har funnits tillgängliga i Kommunhuset, Bromölla kommuns webbplats under rubriken "pågående detaljplaner", kommunens digitala anslagstavla samt på Kulturpunkten i Bromölla. Information om samrådet har skickats till samtliga fastighetsägare inom området samt till myndigheter och övriga berörda enligt sändlista.

Yttranden som inkommit

Under samrådstiden har yttranden utan erinringar inkommit från:

- Region Skåne
- Skanova

Under samrådstiden har yttranden med synpunkter inlämnats av:

- Länsstyrelsen i Skåne län
- Lantmäteriet
- Myndighetsnämnden

Yttranden:

(Remissinstansens yttrande skrivs nedan i normal stil. Kommunens svar i kursiv stil.)

Länsstyrelsen i Skåne län

Länsstyrelsens samlade bedömning är att det finns frågor som inte är tillräckligt utredda avseende strandskydd och riksintresse för naturvård, varför planförslaget kan komma att prövas utifrån 11 kap. 10-11 §§ PBL.

Länsstyrelsen påpekar att Skräbeån omfattas av riksintresse för naturvård och friluftsliv, utgör ett nationellt värdefullt vatten, hyser rödlistade och fridlysta arter, samt har föreslagits för bildande av ett nytt Natura 2000-område enligt art- och habitatdirektivet. Den fridlysta arten tjockskalig målarmussla förekommer i Skräbeån, och i Artportalen finns rapporter om förekomster direkt norr och söder om planområdet. Försämring av vattenkvaliteten genom t.ex. eutrofiering eller förorening är ett möjligt hot mot arten. Länsstyrelsen framhåller att kommunen behöver redogöra för om en utbyggnad av reningsverket kan påverka förekomsten av tjockskalig målarmussla negativt.

Vidare påpekas att stora delar av det område inom vilket strandskyddet föreslås upphävas används för reningsverkets verksamhet och är bebyggda och/eller hårdgjorda, medan vissa ytor närmare än där strandskyddet föreslås upphävas, består av ej hårdgjorda gräsytor samt busk- och trädbevuxna ytor som inte verkar användas för verksamheten. Länsstyrelsen informerar om att strandskyddet enbart kan upphävas på sådana ytor om det finns särskilda skäl och det inte är möjligt att bygga ut reningsverket utanför strandskyddet och framhåller att kommunen behöver redogöra närmare för varför strandskyddet kan upphävas på dessa ytor med stöd av de särskilda skälen, alternativt låta strandskyddet ligga kvar.

Länsstyrelsen föreslår att kommunen bör specificera maximal totalhöjd samt reglera byggnadsverkets nockhöjd för bättre förståelse avseende byggnaders höjder inom planområdet. Länsstyrelsen efterfrågar ett klagörande om totalhöjden då detta kan påverka riksintresse för totalförsvaret. Om kommunen avser att totalhöjd ska vara under 20 meter ger länsstyrelsen rekommendationen att reglera detta så behöver inte Forsvarsmakten bli hörda i nästa skede.

Länsstyrelsen anser vidare att kommunen bör göra en bedömning om ianspråktagandet av mark påverkar skyddade arter.

Kommentar: *I en särskild bilaga till detaljplanen (PM Påverkan på Skräbeån och Hanöbukten, framtagen av Ekologigruppen 2021-04-30) behandlas frågor avseende bl a anloppsreningsverkets påverkan på vattenlevande organismer i Skräbeån detaljerat.*

Utsläppet från Bromölla avloppsreningsverk leds normalt förbi Skräbeån för utsläpp via avloppstub 2-3 km ut i Hanöbukten. Vid särskilda situationer kan under kortare tidsperioder viss mängd renat spillvatten behöva släppas till Skräbeån. Utspänningsförhållande mm innebär dock att riskerna för negativ påverkan på organismlivet, inkluderande känsliga arter såsom stormusslor, är

mycket små eller försumbara. Vid bedömningen har ammonium/ammoniakkväve särskilt utretts eftersom detta ämne bedömts innebära störst påverkansrisk.

Sammantaget bedöms riskerna för påverkan på organismlivet, inräknat de känsligaste såsom rom- och yngelstadier av laxfisk, vara mycket små eller obefintliga. Denna bedömning gäller även för tjockskalig målarmussla. Marginalerna i bedömningen av faktisk påverkan bedöms som relativt stora. För ytterligare information avseende mätning och bedömningar se utredningen i sin helhet.

Planbeskrivningen kompletteras med ytterligare information avseende målarmusslan.

Avloppsreningsverkets fortlevnad och expansion är ett starkt allmänt intresse för att säkerställa en miljömässigt god vattenförsörjning inom Bromölla kommun. Stora delar av avloppsreningsverkets ytor ligger idag inom strandskydd. Åbrinken och ett vegetationsparti i anslutning till denna är inte ianspråkstagna för verksamheten. För åbrinken i sin helhet inkl träd och buskvegetation i direkt anslutning föreslås strandskyddet ligga kvar, delvis utanför planområdet (delar av fastigheterna Årup 1:1, Bromölla 11:82 och Bromölla 11:93) och delvis som allmän plats natur inom planområdet. Gränsen mellan natur och verksamheten har setts över och justerats efter samrådet i syfte att säkerställa att så mycket som möjligt av befintlig vegetation vid åbrinken fortsättningsvis omfattas av strandskydd.

Övriga ytor med strandskydd inom planområdet är redan idag ianspråkstagna för verksamheten och består av byggnader, anläggningar, däribland en damm som ligger nära åbrinken med tillhörande ledningar i marken i vegetationspartier norr om denna, asfalterade ytor eller klippt gräsmatta med ett fåtal träd. I marken finns flera ledningar som verksamheten behöver tillgång till vid eventuella driftproblem, varför det inte är lämpligt att dessa ligger inom mark med strandskydd. Anläggningen är inhägnad och inte allmänt tillgänglig. Tillbyggnad av anläggningen behöver ligga inom strandskyddat område då stora delar av den bebyggelse/de anläggningar som behöver kompletteras ligger inom strandskydd. En total omdisponering av verksamhetens ytor är av tekniska och kostnadsmässiga skäl inte möjlig. Delar av befintlig gräsyta föreslås tas i anspråk för nytt bassängblock för biologisk rening, vilket krävs för att säkerställa miljömässigt god rening i anläggningen. Bassängblockets föreslagna placering utgår ifrån anläggningens nuvarande layout och hur denna bäst kompletteras för att skapa flödesmässigt goda förhållanden, vilket inte kan tillgodoses på samma sätt vid placering utanför strandskyddat område. Den klippta gräsmattan bedöms inte vara av värde för strandskyddet, då denna varken är allmänt tillgänglig för människor eller innehar höga naturvärden med koppling till ån, dess karaktär har större anknytning till verksamheten än till åmiljön. Planbeskrivningen kompletteras med foton från platsen och ytterligare information avseende upphävande av strandskydd.

För att tydliggöra tänkta höjder på bebyggelsen ändras planbestämmelserna så att dessa redovisar högsta nockhöjd, byggnadshöjd och totalhöjd. För att bättre stämma överens med intilliggande detaljplan för industribyggnader begränsas byggnadshöjden till 8,5 m och totalhöjden för reningsverket/nockhöjden för panncentralen till 12 m. Utöver nockhöjd tillåts fjärrvärmeverkets skorsten till en totalhöjd av 22 m. En utredning avseende skorstenshöjd för panncentralen har visat att skorstenen, för att uppnå en god avledning av rökgaser, behöver vara 22 m hög, varför det inte är aktuellt att begränsa höjden till 20 m. Befintlig mobilmast på reningsverkets fastighet har mätts in och regleras med en totalhöjdsbestämmelse på 48 m.

Enligt artportalen finns inga hotade eller skyddade arter inom planområdet. Planbeskrivningen kompletteras med denna information.

Lantmäteriet

Lantmäteriet påpekar att planområdet ser ut att omfatta del av fastigheten Årup 1:1 och att information om detta bör finnas i handlingarna. Genomförandebeskrivningen behöver kompletteras med information om hur genomförandet avseende denna fastighet är tänkt. Fastigheten verkar ingå i ett fideikomiss. Slutligen påpekas att grundkartan inte bör vara äldre än tre månader för att uppgifterna i denna ska vara aktuella.

Kommentar: *Planområdet ritas om så att fastigheterna Årup 1:1 och Bromölla 11:82 i sin helhet hamnar utanför planområdet.*

Grundkartan uppdateras och plankartan kompletteras med information om aktualitetsdatum.

Myndighetsnämnden

Myndighetsnämnden ser positivt på en utbyggnad av avloppsreningsverket, som är nödvändig för att kommunens VA-plan ska kunna förverkligas och hoppas att man även tagit höjd för framtida förbättringar. Dock kan denna placering av verket innebära risk för olägenheter för omgivningen, framför allt lukt, och hänvisar till Boverkets rekommendationer på 500 m skyddsavstånd.

Vidare ser man inte positivt på att tillföra Skräbeån ökat utsläpp av renat avloppsvatten med tanke på dess känsliga arter. Kanske är detta dock en fråga för tillståndsprocessen.

Nämnden anser att dagvattenhanteringen på fastigheterna bör utredas bättre. Man ställer sig frågande till att leda in vattnet för rening i reningsverket är den bästa reningsmetoden, förespråkar att verket avlastas samt hänvisar till tidigare inlämnad anmälan som föreslår att dagvatten från panncentralen leds till dagvattendamm nordväst om fastigheten. Om denna inte längre är aktuell behövs en ändring av anmälan.

Nämnden saknar en undersökning av betydande miljöpåverkan för aktuell detaljplan samt anser att föreslagen totalhöjd inte bör överskrida intilliggande verksamhetsområdes tillåtna höjder (byggnadshöjd 8,5 m och totalhöjd 12 m), då detta skulle ha en negativ effekt på stadsbilden längs Kristianstadsvägen.

Myndighetsnämnden anser inte att det i tillräcklig utsträckning utretts alternativ placering av värmeverket såsom det stipuleras såväl i Plan- och bygglagen som i Miljöbalken utan bedömer att föreslagen placering av värmeverket har negativ inverkan på bebyggelsemiljöns utformning vad avser gestaltning och byggnadshöjd.

Kommentar: Boverkets riktvärden i Bättre plats för arbete är generella rekommendation och råd vid planering, och är inte bindande. Bedömning måste göras i varje enskilt fall. Alternativ placering av reningsverket har utretts i miljökonsekvensbeskrivning för anläggningens utbyggnad och samråd kring denna, samt underökning av betydande miljöpåverkan kopplad till denna detaljplan, har hållits med Länsstyrelsen, med slutsatsen att det lämpligaste alternativet är att utveckla anläggningen på befintlig plats.

Reningsverket kommer kompletteras med ytterligare en linje för mekanisk rening vilket höjer säkerheten vid behov av underhåll eller vid eventuella driftstörningar. I övrigt ska anläggningen byggas ut med kväverening för att uppfylla EU:s avloppsdirektiv vid anslutning över 10 000 pe. Vidare kommer anläggningen förberedas så att ett eventuellt ytterligare reningssteg avseende läkemedel kan installeras om reningskrav från myndigheten kommer i framtiden.

Avståndet mellan reningsverket och närmaste bostadshus är ca 200 meter och enligt Boverkets Bättre plats för arbete konstateras att olika undersökningar visat att på 200 m avstånd från ett reningsverk är antalet bakterier obetydligt jämfört med normala förhållanden. Frågan om eventuella skyddsåtgärder för att minska påverkan av bakterier, lukt och luftburen smitta (aerosoler) studeras i samband med Länsstyrelsens tillståndsprövning. Reningsverket är placerat utanför tätbebyggt område och dessutom söder om närmaste bostadsbebyggelse vilket med normalt rådande vindriktningar gör att emissionerna i huvudsak sprids över intilliggande industriområde istället. Ytterligare förhindran av spridning kan i princip ske genom att täcka/bygga in de processer där aerosoler kan uppstå. Redan idag är det första mekaniska reningssteget, inkommande, inbyggt på reningsverket. Vid utbyggnad kommer även nytt våtslamlager och insloppsdel byggas in/täckas. Vid behov är det även möjligt att täcka/bygga in de luftade bassängerna. Detta innebär dock en kostnad.

Angående undersökning av betydande miljöpåverkan har kontakt tagits med myndighetsnämnden under samrådstiden och korrekt undersökning tillhörande aktuell detaljplan skickats över av planhandläggare.

I en särskild bilaga till detaljplanen (PM Påverkan på Skräbeån och Hanöbukten, framtagen av Ekologigruppen 2021-04-30) behandlas frågor

avseende bl a anlopsrensingsverkets påverkan på vattenlevande organismer i Skräbeån detaljerat. Utsläppet från Bromölla avloppsreningsverk leds normalt förbi Skräbeån för utsläpp via avloppstub 2-3 km ut i Hanöbukten. Vid särskilda situationer kan under kortare tidsperioder viss mängd renat spillvatten behöva släppas till Skräbeån. Utspädningsförhållande mm innebär dock att riskerna för negativ påverkan på organismlivet, inkluderande känsliga arter såsom stormusslor, är mycket små eller försumbara. Vid bedömningen har ammonium/ammoniakkväve särskilt utretts eftersom detta ämne bedömts innebära störst påverkansrisk.

Sammantaget bedöms riskerna för påverkan på organismlivet, inräknat de känsligaste såsom rom- och yngelstadier av laxfisk, vara mycket små eller obefintliga. Denna bedömning gäller även för tjockskalig målarmussla. Marginalerna i bedömningen av faktisk påverkan bedöms som relativt stora.

Planbeskrivningen uppdateras med information om att dagvatten från panncentralen kommer att ledas till dagvattendamm nordväst om fastigheten. Dagvatten från ytor runt avloppsreningsverket, såsom byggnader, anläggningar och hårdgjord mark, kan innehålla föroreningar av exempelvis slam eller kemikalier omhändertas och renas. Dagvatten från övriga ytor infiltreras i marken eller leds till befintligt dagvattennät.

För att bättre stämma överens med intilliggande detaljplan för industribyggnader begränsas byggnadshöjden till 8,5 m och totalhöjden för reningsverket/nockhöjden för panncentralen till 12 m. Utöver nockhöjd tillåts fjärrvärmeverkets skorsten till en totalhöjd av 22 m. Befintlig mobilmast på reningsverkets fastighet är 48 m hög och regleras med en totalhöjdsbestämmelse på 48 m.

Lämplig lokaliseringen av reservpanncentralen har utretts i flera omgångar med hänsyn till påverkan på miljö och människors hälsa samt även med hänsyn till god hushållning, BFAB:s behov, gällande detaljplaner och en sårbarhetsanalys avseende fjärrvärmens tillgänglighet. För att minimera miljöpåverkan och för att hushålla med resurser behöver reservpanncentralen placeras intill befintlig överföringsledningen för fjärrvärme mellan Nymölla Bruk och Geberit. Fastigheter utmed denna sträckning, och som inte redan är ianspråkstagna för exempelvis järnväg eller idrottsanläggning, har undersökts och dialog förts med markägare. Bromölla 11:94 är den plats som visat sig vara bäst lämpad. På övriga fastigheter utmed sträckan har antingen detaljplaneförhållandena inte möjliggjort denna verksamhet, fastigheten inte varit möjlig att förvärva eller arrendera, placeringen inte varit lämplig för människors hälsa, långt skridna planer för annan verksamhet funnits eller andra tekniska skäl omöjliggjort en etablering. Föreslagen tomt är kommunal, ligger i anslutning till industriområde samt har god tillgång till elförsörjning, vatten och allmän väg vilket säkerställer driften.

Påverkan på människors hälsa bedöms också minska jämfört med den påverkan befintlig anläggning har. Då anläggningen hamnar utanför tätbebyggt område och dessutom söder om bostadsbebyggelse vilket med

normalt rådande vindriktningar gör att emissionerna i huvudsak sprids över ett industriområde istället för över tät bostadsbebyggelse. Reservpanncentralen kommer att ha en drifttid på mindre än 500 timmar per år som ett rullande medelvärde under en treårsperiod. Under normala förhållanden kommer anläggningen bara att vara i drift under ca två veckor med 18 månaders intervall, vilket innebär att vissa år kommer den inte att ha någon drifttid alls. Att transporter av bränsle inte längre kommer att ske genom och inom tätorten ger en lägre miljöpåverkan och påverkar människors hälsa mindre.

Den undersökning av betydande miljöpåverkan som tagits fram i samband med planen och samråts med Länsstyrelsen under våren 2021 visar att de verksamheter som planen tillåter inte bedöms medföra betydande miljöpåverkan.

Planbeskrivningen kompletteras med fasadritningar över panncentralen för att tydliggöra hur denna kan komma att se ut. Panncentralen består av en byggnadskropp, enligt ritningen klädd i plåt, med sluttande tak mellan 5,9 och 7 m höjd, vilket höjd- och gestaltningsmässigt överensstämmer med intilliggande bebyggelse, både industribyggnaden på östra sidan av Långmossavägen och reningsverkets byggnader samt befintlig mobilmast, 48 m hög. Utöver denna byggnadskropp föreslås en oljetank och en skorsten med en höjd av 22 m på fastigheten. Skorstenen är smal, ca 1 m i diameter, vilket innebär mycket liten risk för skuggpåverkan och påverkan på utsikt, och en konstnär har engagerats för konstnärlig utsmyckning av denna. Skorstenen kommer att vara som mest synlig i dess absoluta närhet, tex från Långmossavägen. På avstånd kommer skorstenen till stor del smälta in i den vegetation som finns i omgivningen, både kring ån, inne på reningsverkets tomt och utmed väg E22. Träden har uppmätts ha en höjd av 15-18 m.

En utredning avseende skorstenshöjd för panncentralen (Skorstensberäkning, Ideno 2020-02-13) har visat att skorstenen behöver vara 22 m hög för att en god avledning av rökgaser, baserat på aktuella miljö kvalitetsnormer för luft i tätort, ska uppnås. Miljö- och hälsopåverkan av utsläpp till luft reduceras dels genom begränsningsvärden, dels genom att utsläppet sker från en skorsten som har lämplig höjd över mark och omkringliggande bebyggelse. En skorstens höjd påverkar huvudsakligen miljö- och hälsopåverkan av rökgaserna i anläggningens närhet. Ju högre skorsten desto mer späds rökgaserna ut innan de når befolkning, vegetation, mark eller vattendrag.

Sammanfattning

Synpunkterna har bemötts separat ovan. Nedan sammanfattas förändringar i detaljplanen som är föranledda av samrådet.

Revideringar efter samråd:

- *Planbeskrivningen kompletteras med information om att det enligt artportalen inte finns några hotade eller skyddade arter inom planområdet.*
- *Planbeskrivningen kompletteras med ytterligare information avseende målarmusslan och risk för påverkan på denna.*
- *Planbeskrivningen uppdateras med information om att dagvatten från panncentralen kommer att ledas till dagvattendamm nordväst om fastigheten.*
- *Planbeskrivningen kompletteras med fasadritningar över panncentralen och beskrivande text.*
- *Planbeskrivningen kompletteras med foton från platsen och ytterligare information avseende upphävande av strandskydd.*

Plankartan revideras med följande:

- *Plankartan ändras avseende höjder för bebyggelse.*
- *Planområdet ritas om så att fastigheterna Årup 1:1 och Bromölla 11:82 i sin helhet hamnar utanför planområdet.*
- *Grundkartan uppdateras och plankartan kompletteras med information om aktualitetsdatum.*
- *Gränsen mellan natur och verksamheten justeras i syfte att säkerställa att så mycket som möjligt av befintlig vegetation vid åbrinken fortsättningsvis omfattas av strandskydd.*

Illustrationskarta:

- *Illustrationen ritas om så att fastigheterna Årup 1:1 och Bromölla 11:82 i sin helhet hamnar utanför planområdet.*

Utöver ovanstående ändringar tillkommer förtydliganden, ändringar och justeringar av redaktionell karaktär.

Bromölla kommun
Samhällsbyggnadsutskottet
Tekniska enheten

Fehmi Berisha
Planarkitekt