



KOMMUNAL FÖRFATTNINGSSAMLING Nr 212.1

Antagen/Senast ändrad	Gäller från	Dnr
Kf 2003-01-27 § 1	2003-01-28	2001/253-212
Kf 2006-11-27 § 103	2006-11-28	2005/354-212
Kf 2018-09-24 § 127	2018-09-25	2018/122

ÖVERSIKTSPLAN 2014 – MED SIKTE PÅ 2030

Översiktsplanen finns tillgänglig på tekniska enheten samt på kommunens hemsida
<https://www.bromolla.se/bygga-bo-och-miljo/oversiktsplan-och-detaljplaner/oversiktsplan/>

Aktualitetsprövning av gällande översiktsplan och underlag till översiktsplan godkänns. Översiktsplanen bedöms som helhet vara aktuell. Tillsammans med kommunens prövning och beslut om aktualitet samt länsstyrelsens granskningsyttrande innehåller översiktsplanen de ställningstaganden som behövs för vägledning av mark- och vattenanvändning i kommunen.

Kommunstyrelsen får i uppdrag att under kommande mandatperiod utreda behov, förutsättningar och lokalisering av nya utvecklingsområden för bostads- och verksamhetsbebyggelse. Utredningen ska även omfatta lokaler för förskola, skola, vård och omsorg samt bebyggelse för rekreation och besöksnäring och ska vara kommundäckande. Nya förutsättningar för klimat och hållbar mark- och vattenanvändning ska särskilt vägas in samt kommunens riktlinjer för bostadsförsörjning. Betesmarker och annan värdefull natur ska också beaktas.

Fördjupningar av översiktsplanen ska göras för våra kransorter.

I samband med att nya fördjupningar och tillägg fogas till översiktsplanen görs uppföljning och revidering av planen och dess underlag enligt en kontinuerlig planeringsprocess. Förutom för ÖP 2014 gäller det särskilt VA-plan och Vattenförsörjningsplan som behöver relativt omfattande revidering och Natur Kultur och Rekreation, där ansvar och koppling till ställnings-taganden i översiktsplanen behöver förtydligas. Nya planeringsunderlag kan i vissa fall behövas, till exempel en Dagvattenplan. Förvaltningens rapport från prövningen av aktualitet för planens olika delar och underlag kan användas som en checklista för behov av ändringar hittills.

Det bör upprättas rutiner och ansvar för den kontinuerliga översiktsplaneringen och för kvalitetskontroll av gällande översiktsplan och planeringsunderlag.

Kommande översiktsplaner bör anpassas till digitala verktyg och medier och till Boverkets riktlinjer för den övergripande strukturen.



Bromölla kommun



Översiktsplan 2014

Bromölla kommun

Aktualitetsprövning 2018



Godkänd den 24 september 2018 av kommunfullmäktige



Översiktsplan 2014, Bromölla kommun, Aktualitetsprövning 2018

Framställd av:	Bromölla kommun
Version:	Beslutsunderlag, 2018-08-14
Arbetsgrupp på kommunen:	Anna Grönlund, projektledare Jesper Havelid , teknisk chef, Tillväxt och utveckling - och många fler, se även s. 9
Fotografier:	Fotograf Serny: omslag bild 1 och s 19 Anna Grönlund: omslag bild 2 och 4, s 15, 25, 27 Linda Niklasson: omslag bild 3, ungfågel av Roskarl SWECO AB: s 9, 18, 21, 23
Teckensnitt:	Bliss 2
Omslag:	Bild 1: Flicka i klätterställningen. Bild 2: Flerbostadshus vid Ågatan. Bild 3: Bromöllas kommunfågel, Roskarl (<i>Arenaria interpres</i>), en ungfågel. Roskarlen har minskat mycket i antal på senare år och symboliserar de växt- och djurarter vars livsmiljöer kommunen ska skydda genom sin planering. Bild 4: Öresundståg vid Bromölla station



Bromölla kommun

Översiktsplan 2014 Bromölla kommun

Aktualitetsprövning 2018

Godkänd den 24 september 2018 av kommunfullmäktige

Förord

Detta är en aktualitetsprövning av Bromölla kommuns översiktsplan: ÖP 2014 - med sikte på 2030.

Alla kommuner ska ha en aktuell översiktsplan. Planen ska fungera som vägledning både för den egna kommunen och omvärlden, när det gäller byggande, mark- och vattenanvändning och hushållning med våra gemensamma resurser. Minst en gång per mandatperiod ska kommunfullmäktige ta ställning till översiktsplanens aktualitet.

I dialogen inför aktualitetsprövningen har vi bland annat frågat kommunens invånare, förtroendevalda och förvaltning vad de tycker är bra och vad de vill förändra i översiktsplanen, hur de använder planen och vilka förändringar i omvärlden de tror kan påverka en hållbar utveckling i kommunen. Några av svaren kan ni se på följande sidor.

Bromölla, den 27 september 2018

Jenny Önnevik
Kommunstyrelsens ordförande

Stig Johansson
Ordförande i kommunstyrelsens
sambandsbyggnadsutskott

Marie Wäppling
Kommunchef

Innehåll

Inledning	8
Läsanvisning	8
Översiktsplanens dokument.....	8
Övrigt underlag	8
Bakgrund	8
Projektorganisation.....	9
Medborgarinflytande.....	9
Planprocessen	9
Plan- och bygglagen	9
Sammanfattning.....	10
Strategikarta ÖP 2014.....	11
Nya förutsättningar	13
Länsstyrelsens sammanfattande redogörelse	13
Lagstiftning.....	13
Riksstyrelsen och regleringar	13
Globala, nationella och regionala planer, mål och program	14
Kommunala planer, mål och program.....	14
ÖP 2014 Plankarta	16
Bedömning av översiktsplanens aktualitet	19
Generell utvärdering.....	19
Bromölla kommun - en vision.....	20
Planeringsförutsättningar	20
Mark- och vattenanvändning i Bromölla kommun.....	20
Boende och service	20
Arbete och näringsliv.....	20
Natur, kultur och rekreation	21
Kommunikationer och infrastruktur	21
Teknisk försörjning	21
Regionala och mellankommunala frågor	21

Miljö- och riskfaktorer.....	21
Klimatförändringar.....	22
Regleringar.....	22
Utvecklingsområden.....	22
Konsekvenser	22
Bedömning av underlagens aktualitet	24
Natur Kultur och Rekreation.....	24
Underlag Vindbruk.....	24
Bebyggelseutveckling i Bromölla kommun.....	24
VA-plan.....	24
Vattenförsörjningsplan	24
Övrigt.....	24
Kontinuerlig översiktsplanering.....	26
Tillägg, fördjupning eller ändring.....	26
Rutiner för aktualisering och ny plan	26
Bilagor
Sammanfattande redogörelse, Länsstyrelsen Skåne.....
Beslut om aktualitetsprövning av Översiktsplan 2014

Inledning

Läsanvisning

Denna rapport innehåller kommunens bedömning av hur aktuell gällande översiktsplan är. Den har liknande struktur som översiktsplanen och de två dokumenten ska läsas tillsammans. Det framgår av rapporten hur bedömningen är gjord och vilka underlag som använts. Länsstyrelsens sammanfattande redogörelse är ett viktigt sådant.

Översiktsplanens dokument

Översiktsplan 2014 - med sikte på 2030 är uppdelad i tre delar, där de långsiktiga strategierna för kommunens utveckling samlas i första delen samman med strategier och åtgärder, som i första hand ska aktualiseras varje mandatperiod. I den andra delen finns planeringsförutsättningar och fakta medan en konsekvensbedömning av översiktsplanens förslag har samlats i den tredje delen. I denna rapport görs en samlad bedömning av aktualitet för alla delarna.

Till översiktsplanen hör en sammanfattning i *Kortversion ÖP 2014*. Kortversionens innehåll har inte granskats särskilt. Samma bedömning gäller för dess innehåll som för huvuddokumentet.

Övrigt underlag

Förutom översiktsplanens dokument finns ett flertal utredningar, program och fördjupningar som legat till grund för de ställningstaganden som görs i översiktsplanen. Även Region Skåne och Länsstyrelsen i Skåne har tagit fram ett antal rapporter kring frågor som berör Bromölla kommun. I aktualitetsprövningen har en översyn gjorts av de viktigaste redan antagna planeringsunderlagen, och en redogörelse för nya underlag finns i kapitlet *Nya förutsättningar*.

Kommunala underlag till Översiktsplan 2014 som bedömts särskilt:

VA-plan, 2013

Vattenförsörjningsplan, 2014

Natur, Kultur och Rekreation i Bromölla kommun, 2012

Underlag Vindbruk, 2012

Bebyggelseutveckling i Bromölla kommun – ett kunskapsunderlag, 2013

Bakgrund

Alla kommuner ska ha en aktuell översiktsplan. Översiktsplanen är ett strategiskt politiskt dokument som ska spegla kommunens uppfattning om byggande, mark- och vattenanvändning och hushållning med naturresurser.

Planen måste vara aktuell för att fungera som vägledning vid såväl kommunens egna som andra myndigheters beslut om bland annat detaljplaner, bygglov och tillstånd enligt Plan- och bygglagen och Miljöbalken. Kommunfullmäktige ska därför minst en gång under varje mandatperiod ta ställning till om planen behöver göras om, helt eller delvis. Aktualitetsprövningen ska göras utifrån Plan- och bygglagens krav i 3 kap. 5 §.

Arbetet med att aktualitetspröva kommunens översiktsplan (Översiktsplan 2014) initierades den 17 oktober 2017 då kommunstyrelsens samhällsbyggnadsutskott gav förvaltningen i uppdrag att göra en översyn av planen. Ett underlag till beslut om aktualitet och förslag till fortsatt arbete presenterades i augusti 2018.



Projektorganisation

Översynen av översiktsplanen har letts av en arbetsgrupp från förvaltningen med projektledare Anna Grönlund och ansvarig verksamhetschef Jesper Havelid. Arbetsgruppen består av tjänstemän från verksamhetsområdena Tillväxt och utveckling och Myndighetskontoret samt det kommunala bolaget Bromölla Energi och Vatten AB.

Som referensgrupp har representanter för kommunens övriga verksamheter och bolag deltagit.

Det politiska ansvaret vilar på en styrgrupp bestående av kommunstyrelsen och samhällsbyggnadsutskottets presidium, med utskottets ordförande Stig Johansson (s).

Medborgarinflytande

Allmänheten har bjudits in att lämna synpunkter på gällande översiktsplan genom direkt information till alla hushåll och på webben.

Förtroendevalda representanter har haft möjlighet att ta ställning till översiktsplanens aktualitet i sina politiska partigrupper.

För övrigt kommer det att finnas nya möjligheter att påverka översiktsplanen under samråds- och granskningsskedet, när översiktsplanen görs om, helt eller delvis under kommande mandatperiod. Läs mer om detta nedan.



Kyrkvikens småbåtshamn vid Ivösjön

Planprocessen

Aktualitetsprövning av översiktsplanen minst en gång per mandatperiod är obligatorisk enligt Plan- och bygglagens bestämmelser. Enligt lagen är det kommunfullmäktige som ska fatta beslut, och före beslut ska länsstyrelsen ges tillfälle att redovisa statliga intressen.

Själva prövningen och beslutsunderlaget kan utformas på olika sätt. Det är översiktsplanen i sin helhet som ska bedömas och dessutom fördjupningar, tillägg, planer och program som är knutna till översiktsplanen. Är hela eller större delen av planen inaktuell måste den revideras i sin helhet. I annat fall kan planen ändras genom fördjupning eller tillägg för vissa delar, och övriga delar behållas. Sådana revideringar följer den normala planprocessen enligt Plan- och bygglagen, med samråd, granskning och antagande av aktuell plan.

Beslut om översiktsplanens aktualitet ska skickas till Länsstyrelsen Skåne, Boverket, Region Skåne och berörda kommuner.

Plan- och bygglagen

Bestämmelser finns i Plan- och bygglag 2010:900, 3 kap.:

- 1 § Varje kommun ska ha en aktuell översiktsplan, som omfattar hela kommunen.
- 2 § Översiktsplanen ska ange inriktningen för den långsiktiga utvecklingen av den fysiska miljön. Planen ska ge vägledning för beslut om hur mark- och vattenområden ska användas och hur den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras.
- 3 § Översiktsplanen är inte bindande.
- 4 § Kommunen ska i översiktsplanen redovisa sin bedömning av hur skyldigheten att enligt 2 kap. ta hänsyn till allmänna intressen vid beslut om användningen av mark- och vattenområden kommer att tillgodoses. I redovisningen ska riksintressen enligt 3 och 4 kap. miljöbalken anges särskilt.
- 5 § Av översiktsplanen ska framgå
 1. grunddragen ifråga om den avsedda användningen av mark- och vattenområden,
 2. kommunens syn på hur den bebyggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras,
 3. hur kommunen avser att tillgodose de redovisade riksintressena och följa gällande miljö kvalitetsnormer,
 4. hur kommunen i den fysiska planeringen avser att ta hänsyn till och samordna översiktsplanen med relevanta nationella och regionala mål, planer och program av betydelse för en hållbar utveckling inom kommunen,

5. hur kommunen avser att tillgodose det långsiktiga behovet av bostäder, och
6. sådana områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen som avses i 7 kap. 18 e § första stycket miljöbalken. Lag (2014:224).

6 § Översiktsplanen ska utformas så att innebörden och konsekvenserna av den tydligt framgår.

27 § Kommunfullmäktige ska minst en gång under mandatperioden pröva om översiktsplanen är aktuell i förhållande till kraven i 5 §.

Sammanfattning

Översiktsplanen bedöms som helhet vara aktuell.

Tillsammans med kommunens prövning och beslut om aktualitet samt Länsstyrelsens granskningsyttrande innehåller översiktsplanen de ställningstaganden som behövs för vägledning av mark- och vattenanvändning i Bromölla kommun.

Kommunstyrelsen får i uppdrag att under kommande mandatperiod utreda behov, förutsättningar och lokalisering av nya utvecklingsområden för bostads- och verksamhetsbebyggelse. Utredningen ska även omfatta lokaler för förskola, skola, vård och omsorg samt bebyggelse för rekreation och besöksnäring och ska vara kommutäckande. Nya förutsättningar för klimat och hållbar mark- och vattenanvändning ska särskilt vägas in samt kommunens riktlinjer för bostadsförsörjning. Betesmarker och annan värdefull natur bör bevaras.

I samband med att nya fördjupningar och tillägg fogas till översiktsplanen görs uppföljning och revidering av planen och dess underlag enligt en kontinuerlig planeringsprocess. Förutom för ÖP 2014 gäller det särskilt VA-plan och Vattenförsörjningsplan som behöver relativt omfattande revidering och Natur Kultur och Rekreation, där ansvar och koppling till ställningstaganden i översiktsplanen behöver förtydligas. Nya planeringsunderlag kan behövas, till exempel en Dagvattenplan.

Den bedömning av aktualitet för planens olika delar och underlag som finns i denna rapport kan användas som en checklista för behov av ändringar hittills.

Det bör upprättas rutiner och ansvar för den kontinuerliga översiktsplaneringen och för kvalitetskontroll av gällande översiktsplan och planeringsunderlag.

Kommande översiktsplaner bör anpassas till digitala verktyg och medier och till Boverkets rekommendationer för den övergripande strukturen.



Strategikarta ÖP 2014

Nya förutsättningar

Länsstyrelsens sammanfattande redogörelse

Länsstyrelsen Skåne har 2018-02-16 lämnat en sammanfattande redogörelse inför Bromölla kommuns beslut om översiktsplanens aktualitet. Länsstyrelsen ska enligt 3 kap. 28 § Plan- och bygglagen minst en gång under mandatperioden redovisa sina synpunkter om sådana statliga och mellankommunala intressen som kan ha betydelse för översiktsplanens aktualitet.

Länsstyrelsens synpunkter från granskningsyttrandet över ÖP 2014 (Översiktsplan 2014) kvarstår. Det kan vid kommande detaljplanering finnas behov av ytterligare utredningar och miljöbedömningar för att Länsstyrelsen ska kunna avgöra markens lämplighet för föreslagen bebyggelse och åtgärder. Detta eftersom det inom de flesta områden finns ett eller flera statliga intressen att beakta, såsom riksintressen, risk för översvämning, miljökvalitetsnormer för vatten samt områdeskydd enligt Miljöbalken.

Sammantaget är Länsstyrelsens bedömning ändå att nuvarande översiktsplan fortfarande är aktuell och tillsammans med Länsstyrelsens granskningsyttrande (se nedan) från 2014 framgår de frågor som måste följas upp vid kommande planering och prövningar. Länsstyrelsen menar vidare att det på ett nationellt och regionalt plan inte kommit fram sådana nya förutsättningar eller krav som skulle innebära att Länsstyrelsens ställningstagande till nu gällande översiktsplan har förändrats.

Länsstyrelsens redogörelse fokuserar därefter på förändringar eller nya underlag som kan ha betydelse vid kommunens egen aktualitetsprövning. Länsstyrelsens redogörelse i helhet finns att läsa i bilaga till denna rapport.

I granskningsyttrande till ÖP 2014 anser Länsstyrelsen Skåne att Bromölla kommun har tagit fram en översiktsplan som på ett föredömligt sätt redovisar berörda statliga intressen och hur kommunen avser att tillgodose dessa. Kommunen har kompletterat planhandlingarna efter samrådet och helt tillgodosett Länsstyrelsens synpunkter.

Planhandlingens miljöbedömning är välgjord och kommunen har på ett bra sätt utnyttjat sitt kommunala

planeringsunderlag avseende kulturmiljö- och naturvärden. Länsstyrelsen gör bedömningen att föreliggande plan kommer att fungera väl som vägledande instrument för efterföljande prövningar utifrån att planhandlingarna på ett föredömligt sätt redovisar befintliga bebyggelse- och landskapsområden med tydliga anvisningar för hur dessa ska användas, utvecklas och bevaras. Plankartan anses vara mycket välgjord och ger tydlig vägledning.

Lagstiftning

Sedan översiktsplanen togs fram har bestämmelser och riktlinjer tillkommit, som berör planområdet:

- Klimatlag (2017:720).
- Jordbruksmark, tydligare krav på motivering för att ändra användning enligt 3 kap. 4 § Miljöbalken.
- Lag om kommunernas bostadsförsörjningsansvar, ändring 1 jan 2014 (SFS 2000:1383).
- Ny förordning om trafikbuller vid bostadsbyggnader (SFS 2015:216), trädde i kraft 1 juli 2017.
- Industri- och annat verksamhetsbuller vid planläggning och bygglovsprövning av bostäder, Boverket 2015:12.
- Bosättningslagen, 1 mars 2016, för nyanlända som beviljats uppehållstillstånd (Lag 2016:38).
- Regler för Attefallshus (prop. 2013/14:127) gäller från 2 juli 2014.
- Havsplaneringsförordning (2015:400).
- Kulturmiljölagen (1988:950), ny lydelse den 1 januari 2014 innebär förändringar i kulturmiljölagen och ny definition av fornminnen.
- Vattenkvalitetsförordningen, HaV, nya statusklassningar och miljökvalitetsnormer, Förvaltningsplan 2016-2021 och föreskrifter om kvalitetskrav för Södra Östersjön vattendistrikt (08FS 2016:15).

Riksintressen och regleringar

Bestämmelser som har tillkommit eller är på gång:

- Riksintresse friluftslivet, 2017, Naturvårdsverket: revidering FM 21 *Ivösjön-Immeln-Ryssberget* och nytt FM 20 *Kusten Åhus-Valje med Rinkaby skjutfält*.
- Riksintresseanspråk för framtida kommunikationsanläggning, E22 och *Sydostlänken*.
- Riksintresse för kommunikation *Väg 15, Tvärleden, Station Bromölla*
- Natura 2000-område enligt art- och habitatdirektivet

planeras för Skräbeån.

- Utvidgat strandskydd mellan 100-300 m i vissa områden, beslut 9 juni 2016.
- Ändrade föreskrifter i Östafors bruks naturreservat, 2015.

Globala, nationella och regionala planer, mål och program

Följande övergripande mål och program har tillkommit eller reviderats sedan översiktsplanen togs fram:

- Globala målen för hållbar utveckling - FN:s Agenda 2030, 25 september 2015.
- Nationell plan för transportsystemet (NTI) för perioden 2018-2029, planerad 2018.
- Regional transportinfrastrukturplan (RTI), planerad 2018.
- Trafikförsörjningsprogram för Skåne, revideras årligen.
- Cykelvägsplan för Skåne 2018-2029, planerad 2018.
- Nationella klimatmål, 2017.
- Klimat- och energistrategi för Skåne, nytt förslag planerat 2018.
- Karttjänst Vatten och Klimat, Länsstyrelsen Skåne.
- Handlingsplan för bredbandsutbyggnad, arbete pågår 2018-2019.
- Regional Naturvårdsstrategi, 2015.
- Handlingsplan för grön infrastruktur, planerad 2018.
- Regeringsuppdrag om biologisk mångfald och ekosystemtjänster, 2014-2017.
- Kommunala ansvarsarter.
- Nya nationella mål för kulturmiljöarbete, 1 januari 2014, vägledning och riktlinjer för värdefulla kulturmiljöer och befintlig bebyggelse.
- Strukturbild för Skåne - det flerkärniga Skåne, Region Skåne.
- Regional utvecklingsstrategi - Det öppna Skåne 2030, Region Skåne.
- Nationella friluftspolitiska mål, 2012.
- Regionalt årgärdsprogram - Skånska åtgärder för miljömålen 2016-2020.
- Nationella miljö kvalitetsmål och Etappmål i nationella miljömålssystemet, ex andel persontransporter med gång-, cykel- och kollektivtrafik, integrering av grönska och ekosystemtjänster i urbana miljöer.
- Landsbygdsutveckling, pågående projekt.
- Landsbygdsprogrammet, pågående.

Kommunala planer, mål och program

Följande övergripande mål och program har tillkommit eller reviderats i kommunen sedan översiktsplanen togs fram:

- Riktlinjer för bostadsförsörjning, 2017.
- Dagvattenstrategi, 2015.
- Ny tids- och investeringsplan för utbyggnad av kommunalt VA, 2017.
- Avfallsplan, 2017.
- Vision, strategi och mål för fritid och friluftsliv, 2016-2020.
- Hållbarhetsaspekter för besöksnäring, pågående.
- Vision för Bromölla, 2014.
- Kulturpolitiskt program, 2016-2020.

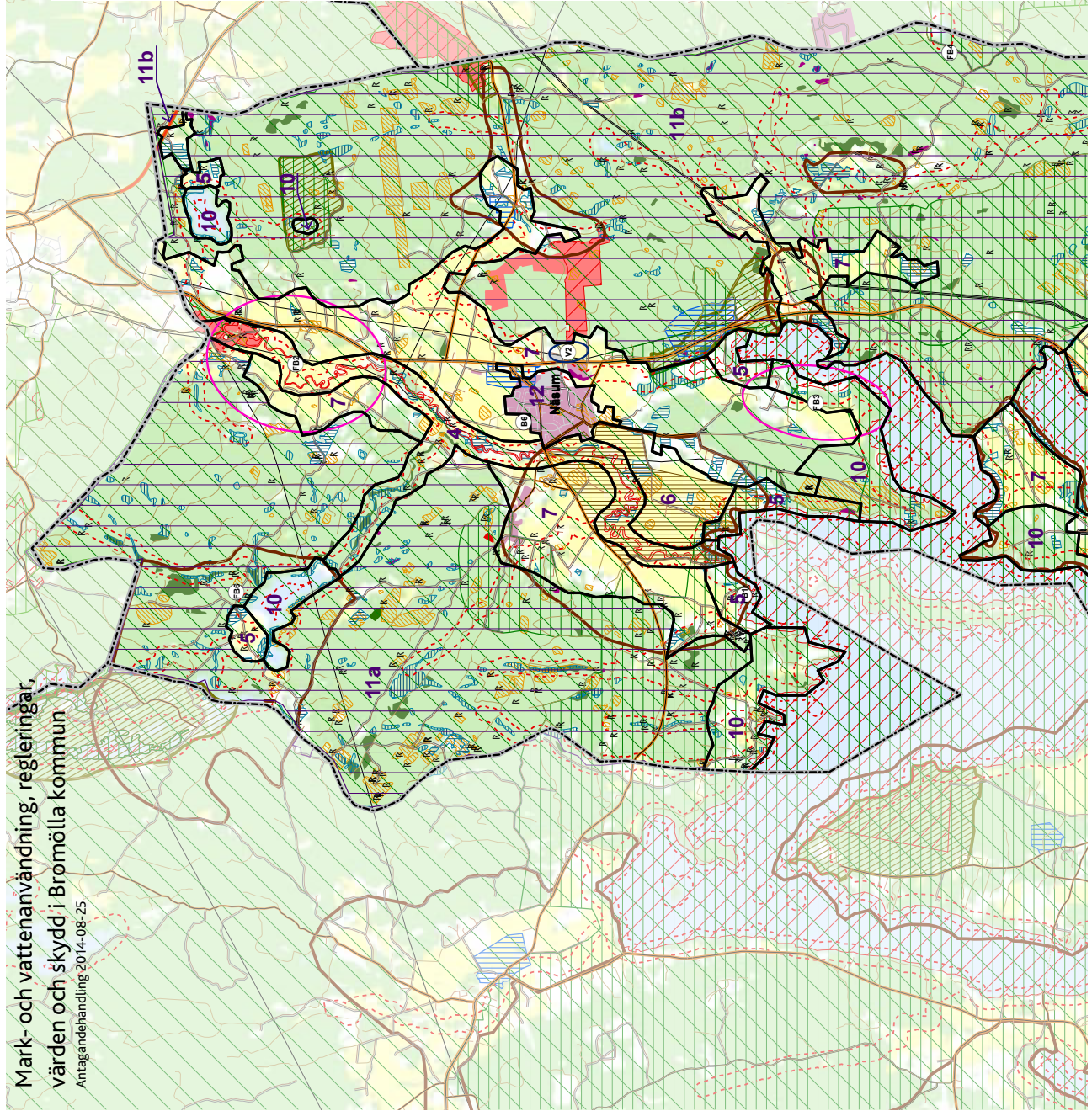


Levrasjön

ÖP 2014 Plankarta

Mark- och vattenanvändning, regleringar, värden och skydd i Bromölla kommun

Antagandehandling 2014-08-25



Teckenförklaring

ÖP 2030 - områdesindelning

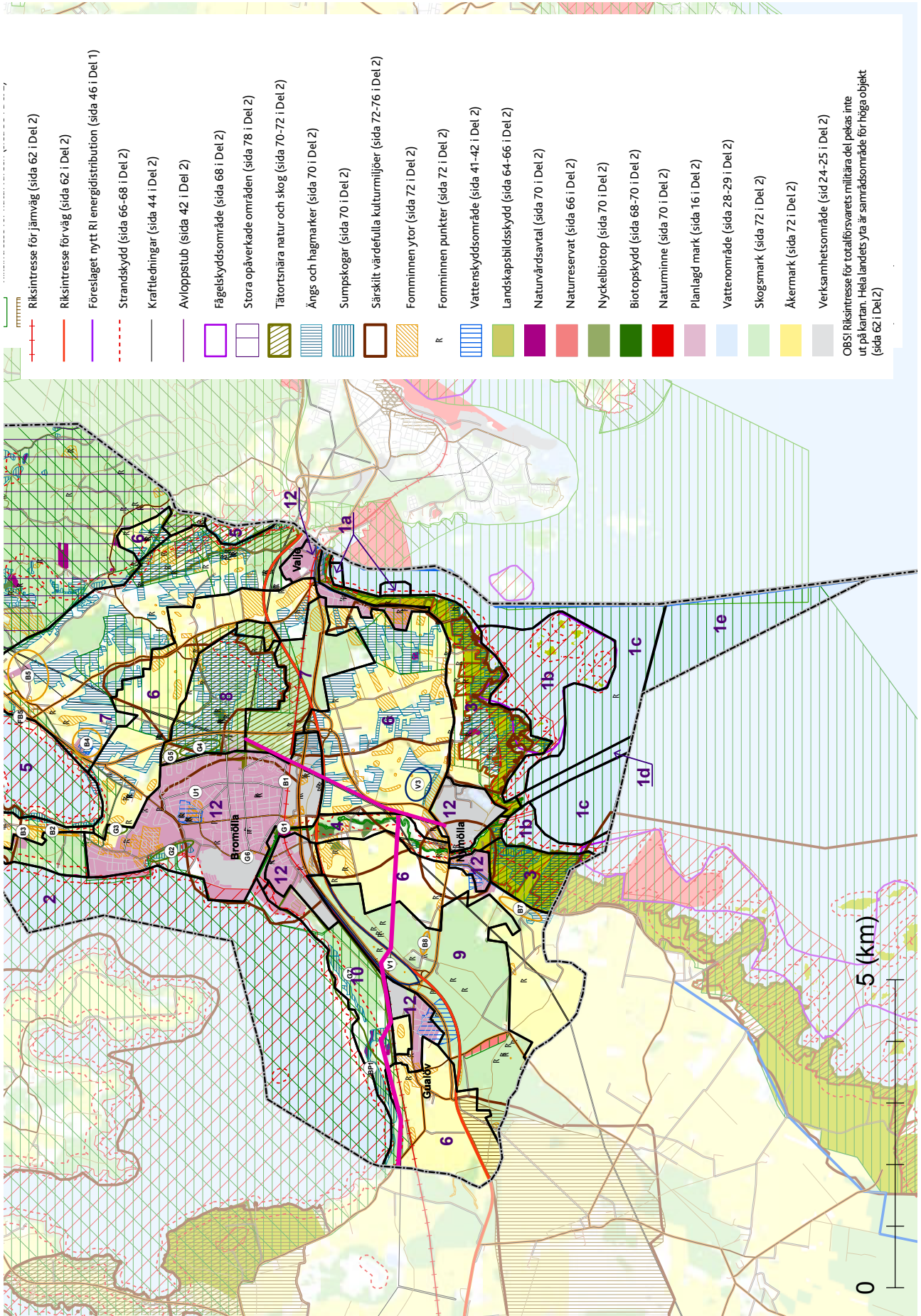
- 1-12
- 1a-1e. Öppet hav och skärgård (sida 20 i Del 1)
- 2. Ivsjöns och Ivsjöns arkipelag (sida 21 i Del 1)
- 3. Kusten (sida 22 i Del 1)
- 4. Å- och vattensystem (sida 23 i Del 1)
- 5. Slätt möter sjö (sida 24 i Del 1)
- 6. Slätt- och åkerlandskap (sida 25 i Del 1)
- 7. Mosaiklandskap (sida 26 i Del 1)
- 8. Ångs- och hagmark (sida 27 i Del 1)
- 9. Sandskog (sida 28 i Del 1)
- 10. Skog möter sjö (sida 29 i Del 1)
- 11a -11b. Kuperad berg- och skogsbygd (sida 30 i Del 1)
- 12. Tätortlandskap (sida 31 i Del 1)

ÖP 2030 - utvecklingsområden

- Bx Bostäder B1 - B9 (sida 52, 56 och 62 i Del 1)
- Vx Verkstämmer V1 - V3 (sida 52, 56 och 62 i Del 1)
- Cx Grönområde C1 - C7 (sida 53 i Del 1)
- U1 Utredningsområde U1 (sida 52 i Del 1)
- BP1 Badplats BP1 (sida 60 i Del 1)
- FBx Friluftsliv och besöksnäring FB1 - FB6 (sida 66-68 i Del 1)

ÖP 2030 - regleringar, värden och skydd

- Natura 2000 (sida 64 i Del 2)
- Riksintresse för naturvärden (sida 58 i Del 2)
- Riksintresse för kulturmiljövården (sida 60 i Del 2)
- Riksintresse för friluftslivet (sida 60 i Del 2)
- Riksintresse för kustzon (sida 62 i Del 2)
- Riksintresse för naturvärden (sida 58 i Del 2)



- Riksinträsse för järnväg (sida 62 i Del 2)
- Riksinträsse för väg (sida 62 i Del 2)
- Föreslaget nytt RI energidistribution (sida 46 i Del 1)
- Strandskydd (sida 66-68 i Del 2)
- Kraftledning (sida 44 i Del 2)
- Avloppstubb (sida 42 i Del 2)
- Fågelskyddsområde (sida 68 i Del 2)
- Stora opåverkade områden (sida 78 i Del 2)
- Tätortsnära natur och skog (sida 70-72 i Del 2)
- Ångs och hagmarker (sida 70 i Del 2)
- Sumpskogar (sida 70 i Del 2)
- Särskilt värdefulla kulturmiljöer (sida 72-76 i Del 2)
- Fomminnen ytor (sida 72 i Del 2)
- Fomminnen punkter (sida 72 i Del 2)
- Vattenskyddsområde (sida 41-42 i Del 2)
- Landskapsbildsskydd (sida 64-66 i Del 2)
- Naturvårdsavtal (sida 70 i Del 2)
- Naturreservat (sida 66 i Del 2)
- Nyckelbiotop (sida 70 i Del 2)
- Biotopskydd (sida 68-70 i Del 2)
- Naturminne (sida 70 i Del 2)
- Planlagd mark (sida 16 i Del 2)
- Vattenområde (sida 28-29 i Del 2)
- Skogsmark (sida 72 i Del 2)
- Åkermark (sida 72 i Del 2)
- Verksamhetsområde (sida 24-25 i Del 2)

OBS! Riksinträsse för totalförsvärets militära del pekas inte ut på kartan. Hela landets yta är samrådsområde för höga objekt (sida 62 i Del 2)

0 5 (km)



Folkhemets bostadskvarter - Hagagatan i Bromölla (kv. Gullvivan)

Bedömning av översiktsplanens aktualitet

Generell utvärdering

I samband med prövningen av översiktsplanens (ÖP 2014) aktualitet har kommunens förvaltning fått besvara ett antal generella frågor, såsom:

1. Vad är bra med ÖP 2014, och vad kan göras bättre?
2. Hur använder ni ÖP 2014?
3. Vad har genomförts i översiktsplanen?
4. Har några beslut fattats som strider mot planen, och hur har det i så fall påverkat den fortsatta planeringen?

Nya lokala, regionala och nationella planeringsförutsättningar har efterfrågats från de olika verksamhetsområdena samt önskemål om nya inslag i ÖP.

Dessutom har handläggarna fått ange synpunkter för alla de olika delarna av översiktsplanen samt för de olika underlagen.

Det allmänna omdömet är att ÖP 2014 är mycket bra, lättläst och välskriven. Den är tydlig och enkel att använda och innehåller alla väsentliga aspekter. Dessutom pekar den på vad som ytterligare måste utredas.

Den har använts som ett uppslagsverk och som ett strategiskt underlag vid arbete med svar på remisser, eller skrivelser till Regering, statliga och regionala myndigheter och organ. Den stäms av i samband med planarbete och prövning, och vid yttrande över detaljplaner och bygglov.

ÖP 2014 har varit ett underlag när kommunala styrdokument har tagits fram, exempelvis riktlinjer för bostadsförsörjning, avfallsplan, strategi för turism och fritid och gemensamma satsningar i Skåne Nordost. Ett annat exempel är underlag vid beslut om nya platser för återvinningsstationer. Underlaget *Bebyggelseutveckling i Bromölla kommun* har använts vid utbildningar och VA-planen används till exempel vid prövning och lokalisering av VA-försörjning utanför nuvarande kommunala verksamhetsområde.

Som exempel på vad som kunde vara bättre svarar flera att det gäller efterlevnad av planen. Det har varit svårt att få politiken att ta till sig, följa och jobba efter ÖP, och flera av de utredningar som föreslås har inte påbörjats.

Det finns ett stort behov av planberedskap för industriområden, för att undvika ständiga diskussioner om konflikter mellan bostäder och verksamheter. Framtida områden för turism kunde pekas ut tydligare, och det gäller även för begreppet hållbarhet.

Viktiga delar som har genomförts är utbyggnad av Ivöstrand, ökad besöksnäring, Iföcenter och förbättringar av badplatser och motionslingor. När det gäller den planberedskap som redovisades i ÖP 2014, del 2, så är många planer genomförda eller på gång.

Synpunkter på de olika delarna av ÖP 2014 lämnas nedan.



På skolgården

Bromölla kommun - en vision

Den övergripande visionen för översiktsplanen ÖP 2014 - med sikte på 2030 har rubriken *Så här ser det ut år 2030!*

Beskrivningen av hur vi vill ha det i Bromölla kommun i framtiden är fortfarande aktuell. I samband med att kommunen antog översiktsplanen i augusti 2014 beslutades även om en vision för livsmiljö och samhällsengagemang i *Bromölla - Vår Vision*. Under kommande mandatperiod är det dags att visionera på nytt, och kommunens vision för såväl användning av mark, vatten och andra resurser som för samhällets övriga verksamhet kan därför med fördel samordnas.

Som underlag för planering står sig dock visioner, strategier och riktlinjer i ÖP 2014 väl även under nästa mandatperiod.

Planeringsförutsättningar

När det gäller lagkrav, styrdokument och övergripande mål, se föregående kapitel *Nya förutsättningar*.

Nulägesbeskrivning

Nulägesbeskrivning med allmänna fakta om kommunen, dess befolkning och samverkan med grannkommuner och regionen behöver uppdateras med nya siffror, medan avsnitt om *Historik, Geologi, Hydrologi* och *Klimat* är aktuella.

Planberedskap

Redovisningen av *Planberedskap*, inklusive karta, i del 2 är inaktuell, planer som redovisas är antingen genomförda eller på gång att genomföras. Planberedskapen i Bromölla kommun är för närvarande låg, och flera av de utvecklingsområden för bostäder och verksamhet som finns med i ÖP 2014 har inte gått vidare till detaljplanering. Det är framförallt en resursfråga, men beror även på ägoförhållande och åtkomst till mark.

Mark- och vattenanvändning

I ÖP 2014 finns en översiktlig vägledning för mark- och vattenanvändningen. Den är dels övergripande och generell med ställningstaganden för kommunen som helhet, och dels områdesvis. De områdesvisa ställningstagandena följer i stort sett samma indelning i olika landskapstyper, som i planeringsunderlaget *Natur, Kultur och Rekreation i Bromölla kommun (NKR 2012)*.

Generella ställningstagande

De generella ställningstagandena är aktuella, med undantag för avsnittet om *Planberedskap (gällande DP)*. Vägledning när det gäller miljökvalitetsnormer för vatten kan förstärkas.

Plankarta

Plankarta som visar på grunddragen i mark- och vattenanvändning, regleringar, värden och skydd är är i huvudsak aktuell. Plankartan uppdateras vid behov i samband med kommande revideringar av övriga delar av översiktsplanen.

Områdesvisa ställningstagande

Områdesvisa ställningstaganden är aktuella, med följande undantag:

1. Öppet hav och skärgård - 1d: område för avloppstub ska uppdateras när det gäller den nya tubens längd. Avstämning mot nya statliga havsplaner, område Södra Östersjön.
3. Kusten - nytt riksintresse Åhus-Valje.
7. Mosaiklandskapet - utvecklingsområden för bostäder och verksamheter, Ola Mattes väg.

Boende och service

I planen finns underlag och vägledning om *boende, utbildning, vård, omsorg, fritid, kultur och kommersiell service och handel*. Kapitelindelningen skiljer sig något mellan del 1 och 2 och här nedan anges vilken som avses.

Skolor och förskolor (del 1): lokalanpassningsplan ska heta lokalförsörjningsplan och ska stämmas av mot aktuell. Markreserv saknas för denna verksamhet.

Fritid (del 1): begreppet friluftsliv och hållbarhet bör framhållas i texten.

Utbud och efterfrågan (del 2): texten uppdateras med nya siffror enligt riktlinjer för bostadsförsörjning.

Förtätning (del 1 och 2): begreppet behöver förtydligas.

Arbete och näringsliv

Underlag om *näringslivsstruktur- och klimat*, olika typer av *verksamheter, handel, besöksnäring, areella näringar och täktverksamhet* behöver uppdateras med nya siffror i både del 1 och 2. Tankar och texter kopplade till framtida etablering behöver utvecklas. i del 1. I övrigt aktuellt.

Natur, kultur och rekreation

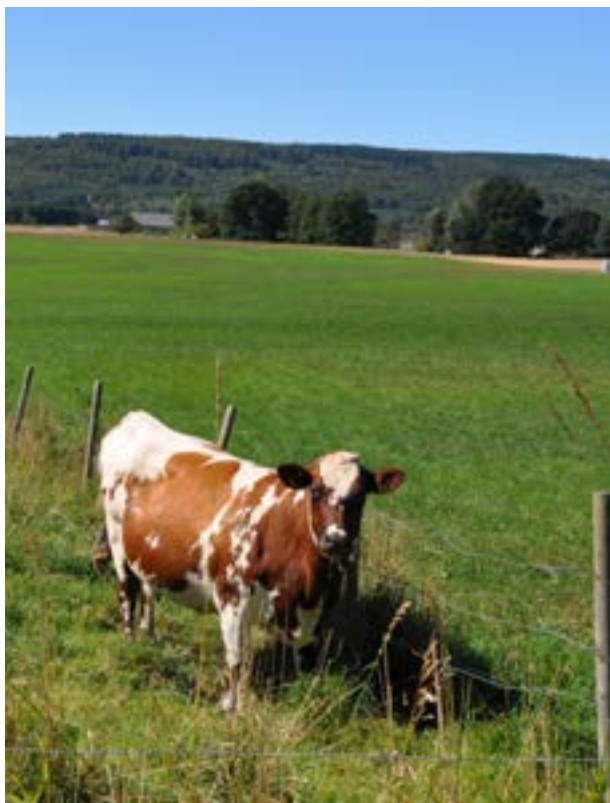
Kunskapsunderlaget i del 2 är gediget och omfattar när det gäller den gröna och blå strukturen: *sammanhängande grönstruktur, grönområden i tätorter, sjöar och vattendrag, öppet hav och skärgård, våtmarker och översvämningsytor och grundvatten*. Här behöver kartan över kommunägda grönytor revideras. Smugglarrundan är inte längre ny. I övrigt är underlaget aktuellt, vilket även gäller ställningstaganden för *Bromöllas Gröna och Blå struktur* i del 1.

I del 2 finns beskrivningar av *naturvärden, kulturmiljövärden, karaktärer i landskapet* samt *rekreationsmöjligheter*, och i del 1 motsvarande vägledning för *natur, kulturmiljö och rekreation*. Hela detta avsnitt står sig väl som underlag.

Kommunikationer och infrastruktur

Här finns underlag och strategier för *vägnät, kollektivtrafik och andra transporter* samt *IT-infrastruktur*.

Både del 1 och 2 är måste uppdateras gentemot ställningstaganden i samarbete Skåne Nordost samt nationella och regionala planer. Gäller både text och karta. Exempelvis ska nya gång- och cykelvägar läggas till och industrispåret (järnväg) bort i karta.



Betesmark i Näsum

Teknisk försörjning

Följande revidering av planen krävs:

Gemensam vattenförsörjning för Olofströms och Bromölla kommuner (del 1): aktualisera enligt vattendom.

Anslutning av Näsum och Axeltorp till Bromölla vattentäkt (del1): aktualisera enligt vattendom.

Karta anslutningsområden avseende vattenförsörjning och spillvattenhantering (del 1): ska anpassas till ny tids- och investeringsplan (se *Nya förutsättningar*).

Avfall (del 1): aktualisera enligt ny avfallsplan.

Dricksvatten (del 2): verksamhetsområden för Axeltorp och Norreskog är inaktuella, i Bromölla är nytt på gång, uppdatera hela avsnittet.

Spillvatten (del 2): uppdatering avseende reningsverk och överföringsledningar.

Dagvatten (del 2): ny *Dagvattenstrategi* finns.

Avfall (del 2): viss revidering av underlaget.

Energi (del 2): viss revidering av siffror.

Regionala och mellankommunala frågor

Planen bedöms som aktuell med följande undantag:

Regionalt VA-bolag (del 2): Bromölla inte längre med (2018).

Kollektivtrafik (del 2): Pågatåg går numera till Karlshamn.

Miljö- och riskfaktorer

Planens ställningstaganden är aktuella. Följande revidering av underlag ska göras:

I avsnittet *Risker för hälsa och miljö* (del 2) ska text och karta över miljöfarlig och störande verksamhet, vägar för transport av farligt gods samt karta över högrisk- och lågriskområden för radon uppdateras.

Länsstyrelsen påtalar att kommunen i högre grad bör väga in konsekvenser av olyckor, även om de har en låg sannolikhet.

Länsstyrelsen påminner om att översiktsplanen innebär en första lokaliseringssprövning som är vägledande vid kommande prövningar enligt till exempel Miljöbalken. Den utpekade mark- och vattenanvändningen måste kunna genomföras.

Avsnittet *Miljö kvalitetsnormer* (del 2) behöver uppdateras i förhållande till nya statusklassningar och normer för vattenförekomster.

Klimatförändringar

Av ÖP 2014 framgår att känsliga områden vid kusten kan behöva aktivt skydd för stigande havsnivå och erosion. Bebyggelse, infrastruktur, natur, rekreations- och friluftsområden även på andra håll i kommunen kan komma att påverkas av översvämning av hav, sjöar och vattendrag. Länsstyrelsen påpekar att frågan kontinuerligt behöver följas upp enligt aktuella underlag, till exempel med avseende på skydd eller reträtt. Kommunen bör ta fram en översvämningskartering som visar följderna av att mark exploateras och hårdgörs.. Skyddsåtgärder medför i sin tur konsekvenser som behöver utredas.

Lämpliga områden bör eventuellt avsättas i översiktsplanen för översvämningszoner och skyddsåtgärder. Åtgärder bör samordnas mellankommunalt. ÖP 2014 framhåller redan detta.

Regleringar

Sedan ÖP 2014 antogs har riksintresse för friluftslivet, FM 21 *Ivösjön-Immeln-Ryssberget* reviderats, och riksintresse för friluftslivet FM 20 *Kusten-Åhus-Valje med Rinkaby skjutfält* tillkommit. Nytt Natura 2000-område för Skräbeån är planerat.

När det gäller strandskydd har Länsstyrelsen fattat beslut om vissa utvidgade strandskyddsområden som berör kommunen.

Nya fynd av fornlämningar har registrerats. Vid en revidering av översiktsplanen ska aktuella underlag vägas in. För övrigt är ställningstaganden och underlag i ÖP 2014 aktuella.

Utvecklingsområden

Generellt

Från Socialdemokraterna i Bromölla finns önskemål om fördjupningar av översiktsplanen för alla kransorter.

Bromölla

Område B3 i Bromölla har utvecklats. Övriga områden för bostäder, verksamheter, utrednings- och grönområden som anges i ÖP 2014 samt förtätning återstår att utveckla.

Från politiska partier finns följande förslag i Bromölla:

- nytt bostadsområde mellan Ivösjöns camping och Gualöv (M). Förslaget område sammanfaller med grönområde G7 i ÖP 2014.

- nya verksamhets- och bostadsområden, till exempel

- norr om Smedåkravägen (S). Sammanfaller delvis med jordbruksmark och grönområde G3 i ÖP 2014.

- centralt placerade ytor för småskalig odlingsverksamhet (MP).

Från privatperson finns önskemål om en översyn av möjligheten att bygga bostäder i Norreskog.

Näsum

De utvecklingsområden för bostäder, verksamheter och gång- och cykelvägnät som pekas ut i ÖP 2014 har inte utvecklats och är ännu aktuella.

Bild på biblioteket bör bytas, det har flyttat.

Valje - Edenryd

Avsnittet inklusive förslag till utveckling är aktuellt.

Gualöv

Från politiska partier finns förslag på ett nytt villaområde norr om järnvägen och söder om Ivösjön (L). Området är idag jordbruksmark och sammanfaller delvis med grönområde G7. Avsnittet inklusive förslag till utveckling är för övrigt aktuellt.

Nymölla

De utvecklingsområden för bostäder, verksamheter och gång- och cykelvägnät som pekas ut i ÖP 2014 har inte utvecklats och är ännu aktuella.

Landsbygd

Ställningstaganden och förslag till utvecklingsområden på landsbygden är ännu aktuella. Legender till de små kartorna för respektive område saknas.

Konsekvenser

Konsekvensbedömningen av ÖP 2014, som finns beskriven i *Konsekvenser, del 3*, hör direkt samman med ställningstaganden och underlag i del 1 och 2 i översiktsplanen. I takt med att dessa ändras kommer nya konsekvenser att behöva utredas. Till dess är avsnittet aktuellt. Dock bör bilden på Ifö Ceramics AB bytas ut, eftersom företaget har lagt ned sin verksamhet i Bromölla.



Storgatan

Bedömning av underlagens aktualitet

Natur Kultur och Rekreation (2012)

Generellt är underlaget en bra sammanställning över kommunen och ett gott underlag för planering av insatser. Analyserna av de olika landskapstyperna har legat till grund för ställningstaganden i ÖP 2014.

Objektskatalogen beskriver oerhört väl de olika områdena och har bra förslag till rekommendationer och fortsatt utveckling. Frågan är vem som ser till att det blir så, eftersom ansvarig för åtgärder eller uppföljning inte pekas ut. Frågan är dessutom vem som överhuvudtaget läser underlaget (synpunkt från privatperson).

Avsnitt om *friluftsliv, strandskydd och fornlämningar* behöver uppdateras. Eventuellt även bilaga med *rödlistade arter*. För övrigt bedöms underlaget som aktuellt.

Underlag Vindbruk (2012)

Inga synpunkter eller önskemål har kommit in. Underlaget bedöms fortfarande vara aktuellt såväl när det gäller rekommendationer och planeringsförutsättningar.

Bebyggelseutveckling - ett kunskapsunderlag (2013)

De fel som påpekades redan vid samrådet för ÖP 2014 kvarstår, nämligen att bild inte alltid matchar text. Det är också svårt att förstå bakgrunden till hur de olika objekten, som är exempel på olika epoker i kommunens, tätorternas och byarnas utveckling, har valts ut.

Med reservation för förändringar i några av objekten, exempelvis *tjänstemannavillorna i Nymölla*, så bedöms beskrivningar, värderingar och rekommendationer för kulturhistoriskt värdefull bebyggelse fortfarande vara aktuella.

Precis som det som påpekats för *Natur Kultur och Rekreation* så är ansvarsfrågan ständigt aktuell.

VA-plan (2013)

Underlaget är till stora delar inaktuellt. Bland annat finns en ny tids- och investeringsplan för utbyggnad av VA.

VA-planen gjordes dessutom mot bakgrund av tidigare översiktsplan och riktlinjer för bostadsutveckling.

Risanalyser, prioriterade åtgärder, kartor, tabeller och mål behöver uppdateras liksom vissa områdesbeskrivningar och definitioner.

Samtidigt är ett flertal förslag till åtgärder och utredningar fortfarande aktuella.

Det finns exempelvis ett stort behov av att ta fram en dagvattenplan.

Vattenförsörjningsplan (2014)

Underlaget är i vissa viktiga delar inaktuellt. Samtidigt är, liksom för VA-planen, flera mål och förslag till åtgärder fortfarande aktuella.

Analyser och kartor samt faktaunderlag behöver uppdateras, bland annat med avseende på att vissa vattentäkter tagits ur bruk och att det finns nya planer för framtida vattendistribution. Exempel på utredningar som har gjorts eller pågår är påverkan av saltvatten nära kusten och infiltration av Ivösjövattnet.

I Vattenförsörjningsplanen (kap 9) finns anvisningar för avstämning gentemot grannkommuner, berörda länsstyrelser och andra myndigheter i samband med aktualisering.

Övrigt

Synpunkt har framförts från Naturskyddsföreningen i Kristianstad och Bromölla om att kommunen bör ha ett särskilt **grönstrukturprogram**. Senast ett sådant antogs var 2004, och viss uppdatering ingick i *Natur Kultur och Rekreation* samt i ÖP 2014, *Bromöllas Gröna och Blå struktur* (del 1) samt *Bromöllas gröna struktur och Bromöllas blå struktur* (del 2).

Underlag och ställningstaganden finns dock inte samlade i ett särskilt dokument, och viss revidering krävs under alla omständigheter. Under våren 2018 finns exempelvis en regional handlingsplan för grön infrastruktur på remiss (Länsstyrelsen Skåne).

För övrigt framför Naturskyddsföreningen att naturvården måste lyftas upp inom kommunens egna organisation. Det måste finnas en politisk instans som driver naturvårdsfrågor och som har det på sin dagordning.



Bebyggelseutveckling i Bromölla kommun - ett kunskapsunderlag
20130410



Gualövs kyrka

Kontinuerlig översiktsplanering

Tillägg, fördjupning eller ändring

Om det finns många olika intressen och anspråk i en viss del av kommunen kan det göras en fördjupning av översiktsplanen för just det området. De olika utvecklingsområdena *Bromölla*, *Näsum*, *Valje-Edenryd*, *Gualöv*, *Nymölla* och *Landsbygd* är exempel på sådana fördjupningar i ÖP 2014.

Närhelst det behövs kan det göras en ändring av översiktsplanen för ett avgränsat geografiskt område i kommunen. Däremot är kraven på innehåll och planförfarande i stort sett desamma som för den kommunövergripande översiktsplanen. Bland annat måste konsekvenser av ändringen redovisas för hela kommunen.

Om det finns en ny allmän fråga av stort intresse för kommunen, som saknas i en för övrigt aktuell översiktsplan, kan den behandlas i ett tillägg. Exempel skulle kunna vara klimatpåverkan eller bostadsförsörjning. Ett tillägg tas fram och beslutas på samma sätt som den kommunövergripande översiktsplanen.

Rutiner för aktualisering och ny plan

Eftersom översiktsplanen inte kan spegla snabba förändringar är det en god idé att hålla de olika planeringsunderlagen aktuella. De ska dessutom finnas tillgängliga för alla och det ska vara tydligt hur de förhåller sig till själva översiktsplanen.

Förvaltningen bör kontinuerligt och minst årligen dokumentera nya förutsättningar och krav i både omvärlden och kommunen, och stämma av mot gällande plan och underlag till översiktsplanen. För detta bör det finnas tydliga rutiner och ansvar.

När det gäller de politiska visionerna och strategierna i översiktsplanen bör de på motsvarande sätt stämmas av löpande i den politiska organisationen och gentemot övriga beslutade styrdokument. Översiktsplanen är inte minst kommunens ansikte utåt.

I Bromölla kommun är det kommunstyrelsen, genom dess utskott och uppdrag till förvaltningen, som kontinuerligt ser till att översiktsplanen hålls aktuell och att planen

kan fungera som vägledning både vid egna och andras planering och prövning. Minst en gång per mandatperiod ska kommunfullmäktige ta ställning till om planen behöver göras om, helt eller delvis.

Lika ofta, varje mandatperiod, ska Länsstyrelsen Skåne lämna en sammanfattande redogörelse till kommunen, om översiktsplanens aktualitet. Den fungerar som ett kvitto på hur planen fungerar i förhållande till statliga, mellankommunala och andra allmänna intressen och hänsyn.

Numera görs de kommunala översiktsplanerna som regel med utgångspunkt i en digital version, och med stora möjligheter för kommuninvånare och andra att söka aktivt i karta och underlag genom digitala verktyg.

Dessutom håller Boverket på att ta fram en modell för kommunal och regional översiktsplanering, Boverkets ÖP-modell, i syfte att få en mer enhetlig struktur och gemensamma begrepp i planerna. Det skulle göra dialogen och förståelsen kommuner och regioner emellan enklare, om inte annat.

Bromölla kommun har allt att vinna på att följa goda exempel för digitalisering och ÖP-modell när det är dags att göra en ny översiktsplan.



Blistorpasjön

Kontaktperson

Enheten för samhällsplanering

Hanne Romanus

010-22 41 352

skane@lansstyrelsen.se

Bromölla kommun

kommunstyrelsen@bromolla.se

Sammanfattande redogörelse inför Bromölla kommuns beslut om översiktsplanens aktualitet

Redogörelse för ärendet

Bromölla kommun har inkommit med begäran om Länsstyrelsens sammanfattande redogörelse inför kommunens beslut om översiktsplanens aktualitet. Kommunfullmäktige ska minst en gång under mandatperioden pröva om översiktsplanen är aktuell i förhållande till kraven i 3 kap. 5 § Plan- och bygglagen (PBL). Länsstyrelsen ska enligt 3 kap. 28 § PBL minst en gång under mandatperioden redovisa sina synpunkter om sådana statliga och mellankommunala intressen som kan ha betydelse för översiktsplanens aktualitet. Synpunkterna ska redovisas i en sammanfattande redogörelse till kommunen. Av redogörelsen ska det framgå hur synpunkterna förhåller sig till översiktsplanen.

Bromölla kommuns nu gällande översiktsplan, *Översiktsplan 2014 – med sikte på 2030* (här hänvisad till som *ÖP2014*) antogs den 25 augusti 2014. Länsstyrelsens granskningsyttrande lämnades 2 april 2014.

Länsstyrelsens bedömning

Länsstyrelsens synpunkter från granskningsyttrandet över ÖP2014 kvarstår. Det finns därför kommande detaljplaner med behov av ytterligare utredningar och miljöbedömningar för att det ska vara möjligt för Länsstyrelsen ska kunna bedöma markens lämplighet för föreslagen bebyggelse och åtgärder. Detta eftersom det inom de flesta områden finns en eller flera statliga intressen att beakta såsom riksintressen enligt 3 och 4 kap. miljöbalken (MB), risk för översvämningar, miljökvalitetsnormer för vatten samt områdesskydd enligt 7 kap. MB.

Sammantaget är Länsstyrelsens bedömning ändå att nuvarande översiktsplanen fortfarande är aktuell och tillsammans med Länsstyrelsens granskningsyttrande framgår de frågor som måste följas upp vid kommande planering och prövningar. Länsstyrelsen menar vidare att det på ett nationellt eller regionalt plan inte framkommit sådana nya förutsättningar eller krav som skulle innebära att Länsstyrelsens ställningstagande till nu gällande översiktsplan har förändrats.

Denna sammanfattande redogörelse fokuserar, utöver vad som sagt ovan, på förändringar eller nya underlag som kan ha betydelse för kommunens eget beslut om översiktsplanens aktualitet.

Bostadsförsörjning och hushållning med mark och vatten

Ny lag om kommunernas bostadsförsörjningsansvar gäller från den 1 januari 2014 (SFS 2000:1383). Processen och innehållet för riktlinjer för bostadsförsörjningen finns reglerat i ovannämnda lag. Av riktlinjerna ska bland annat framgå:

1. kommunens mål för bostadsbyggande och utveckling av bostadsbeståndet
2. kommunens planerade insatser för att nå uppsatta mål
3. hur kommunen tagit hänsyn till relevanta nationella och regionala mål, planer och program som är av betydelse för bostadsförsörjningen.

Uppgifterna ska särskilt grundas på en analys av den demografiska utvecklingen, av efterfrågan på bostäder, bostadsbehovet för särskilda grupper och marknadsförutsättningar.

Bromölla kommun antog *Riktlinjer för bostadsförsörjning 2017-2021* den 19 juni 2017.

Länsstyrelsen lämnade sina synpunkter över riktlinjerna den 21 april 2017 och konstaterade då att de hanterar flera av de aspekter som utgör grunden för en god bostadsförsörjning.

Framförallt beskrivningen av kommunens befolkning och den demografiska utvecklingen är väl utförda. Det är i riktlinjer för bostadsförsörjning som kommunens bostadsbehov ska utredas.

Riktlinjerna är det kommunala planeringsunderlaget för planläggning enligt plan- och bygglagen.

(PBL 2 kap §3 p.5 Bostadsbyggande och utveckling av bostadsbeståndet) Det betyder att

riktlinjerna ska vara vägledande till översiktsplanen och inte tvärtom. Kommunen bör inför sitt aktualitetsbeslut bedöma om slutsatserna i riktlinjerna kan ge motiv till en översyn av

översiktsplanen. Exempelvis utifrån prioriterad åtgärd 2, *Framtagande av nya planområden och förvärv av strategisk mark för nya bostadsområden*.

Utgångspunkten för översiktsplanen är det behov av bostäder som anses vara samhällsviktigt för kommunen och för respektive ort. Det är angeläget att de förtätnings-, omvandlings- och utbyggnadsområden som översiktsplanen pekar ut har förutsättningar att kunna ge en långsiktig hållbar utveckling i enlighet med nationella och regionala mål, planer och program. Den oexploaterade mark som tas i anspråk måste så långt möjligt användas på ett effektivt och hållbart sätt även på långsikt. Detta innebär även att den utbyggnad som sker görs i goda kollektivtrafiklägen. *Hållbara transporter i Skåne och Hushållning med Skånes mark-och vattenresurser* är två av de fem största utmaningarna för miljöarbetet i länet (*Skånska åtgärder för miljömålen, Regionalt åtgärdsprogram för miljö kvalitetsmålen 2016-2020*, Länsstyrelsen Skåne 2016:16).

Under senare år har ett flertal domar hos Mark- och miljödomstolen samt Mark- och miljööverdomstolen visat på behovet av att beskriva, motivera och visa hur kraven enligt 3 kap. 4 § MB ska anses vara uppfyllda när jordbruksmark tas i anspråk. Det är i översiktsplanen som

den övergripande lokaliseringsfrågan för ny bebyggelse kan ske i avvägning med olika allmänna intressen.

Nationella och regionala planer och program

Agenda 2030

Den 25 september 2015 antog FN:s generalförsamling den historiska resolutionen Agenda 2030 för hållbar utveckling. Agendan innebär att alla 193 medlemsländer i FN förbundit sig att arbeta för att uppnå en socialt, miljömässigt och ekonomiskt hållbar värld till år 2030. Agendan innehåller 17 mål och 169 delmål, som i Sverige kallas de Globala målen. Regeringen har utsett Agenda 2030-delegationen för att stödja och stimulera det svenska arbetet, och föreslå en övergripande handlingsplan för Sveriges genomförande. Delegationen har bl.a. föreslagit att en översyn av PBL görs i syfte att möjliggöra en integrering av Agenda 2030 så att samtliga dimensioner av hållbar utveckling kan balanseras i kommunernas översiktsplanering (*I riktning mot en hållbar välfärd*, Fi 2016:01, 2017). Hur Agenda 2030 kommer att påverka översiktsplanearbetet på en mer konkret nivå återstår att följa upp.

Nationella och regionala program för infrastruktur

Ny *Nationell plan för transportsystemet (NTI) för perioden 2018–2029* och *Regional transportinfrastrukturplan (RTI)* och är under framtagande och kommer att antas under första delen av 2018. I remissförslaget till NTI pekas utbyggnad till motorvägsstandard ut på sträckan Fjälkinge-Gualöv med byggstart 2021 och där vägplanen nu håller på att tas fram.

Nu gällande regionala trafikförsörjningsprogram, *Trafikförsörjningsprogram för Skåne 2016*, innehåller långsiktiga planer fram till 2025 och pekar ut färdriktningen och ambitionerna för utbudet av kollektivtrafik i regionen. Det regionala trafikförsörjningsprogrammet revideras årligen och beslutas av regionfullmäktige, och är tillsammans med budgeten det viktigaste dokumentet för regionfullmäktiges styrning av den regionala kollektivtrafiken i Skåne.

Cykelvägsplan för Skåne 2018-2029 förväntas antas våren/sommaren 2018.

Klimat- och energistrategi

I juni 2018 antog Riksdagen ett klimatpolitiskt ramverk för Sverige som innehåller nya klimatmål, en klimatlag och ett klimatpolitiskt råd. Aktuell Klimat- och energistrategi för Skåne (Skåne i utveckling 2008:4) togs fram 2008 och uppdaterades 2013. Klimat- och energistrategin har identifierat Skånes unika förutsättningar till att minska klimatutsläppen och ställa om energisystemet. Nytt förslag till strategi är nu ute på remiss för beslut sommaren 2018. Den innehåller förslag till nya regionala mål och åtgärder för klimat- och energiarbetet i länet fram till år 2030, och ska ersätta den nuvarande regionala klimat- och energistrategin

Bredbandsutbyggnad

Region Skåne har i uppdrag att ta fram en handlingsplan för hur digitaliseringsperspektivet integreras i den regionala utvecklingsstrategin. Ett av de första stegen är att ta fram en nulägeanalys för Skånes 33 kommuner och arbetet med handlingsplanen kommer att pågå under 2018 och in i 2019. Fiber till alla i Blekinge och Skåne, FABS, är samverkansprojekt mellan Region Skåne, Region Blekinge, Länsstyrelsen i Blekinge, Länsstyrelsen i Skåne, Kommunförbundet Skåne m.fl. aktörer. Länsstyrelsen har tilldelats ytterligare medel för Skåne avseende bredbandsutbyggnaden och tillsammans med FABS, Fiber till alla i Blekinge och Skåne, undersöks om dessa används på mest optimala sätt, bl.a. genom att kommunerna åläggs att titta på de områden som inte marknaden kan ta. Det finns nu uträkningar på var de mest svårbyggda områdena finns. FABS-projektet initierar samverkan tillsammans med Skånes kommuner för att säkerställa att bidragspengar går till dessa ”vita fläckar”. I första delen kommer detta att ske inom ramen för Landsbygdsprogrammet. Länsstyrelsen har konstaterat att Bromöllas norra del har stora svårigheter att få till utbyggnad till hela området då det bara är de enklast utbyggbara områdena som har byggts ut. Stora delar av landsbygdens fastigheter har lämnats utan möjlighet att ansluta sig.

Handlingsplan för grön infrastruktur

Den regionala naturvårdsstrategin, *Vägen till biologiskt rikare Skåne – Naturvårdsstrategi för Skåne*, antogs 2010. Länsstyrelsen arbetar idag med handlingsplan för grön infrastruktur så Skåne får en sammanhållen handlingsplan för naturvårdsområdet. Denna ska vara klar till oktober 2018. Handlingsplanen utgår ifrån och bygger vidare på det regionala åtgärdsprogrammet *Skånska åtgärder för miljömålen 2016-2020*.

Riksintressen

Här redovisas endast förändringar som skett avseende riksintressena sedan ÖP2014 antogs.

Riksintresse för kommunikation

Trafikverket beslutade senast om riksintressen för kommunikation den 20 februari 2013. Förutom befintliga anläggningar anges även riksintresseanspråk för planerade och framtida kommunikationsanläggningar. Planerad kommunikationsanläggning av riksintresse innebär att planeringsprocessen har startat där beslutad utredning och därmed en vald korridor eller lokalisering av utbyggnaden finns. Utpekandet innebär att staten ges möjlighet att skydda tillkomsten av den angivna funktionen men det innebär inte ett ställningstagande till att anläggningen kommer byggas. E22 Fjälkinge-Gualöv är utpekad som planerat riksintresse för kommunikation.

Framtida kommunikationsanläggning av riksintresse innebär att det gäller åtgärder som ligger tidigt i planeringsprocessen och där beslut om slutlig lokalisering saknas. Utpekandet av framtida

riksintressen ska i första hand ses som en signal om att det finns behov av förändringar i transportsystemet som kan kräva att mark kommer tas i anspråk. Utpekandet av riksintressen har ingen koppling till ägande eller ansvar för förvaltning av respektive objekt. Det har inte heller någon koppling till finansiering av infrastrukturen. Sydostlänken utgör framtida riksintresse för järnväg.

Väg 15 (Tvärleden) utgör riksintresse men redovisas inte i ÖP2014. Tvärleden är av särskild betydelse för regional eller interregional trafik. Tvärleden förbinder västra Blekinge med norra Skåne, sydvästra Småland och Västkusten. Även Station Bromölla utgör riksintresse. Station för resandeutbyte internationell/ nationell, regional och lokal trafik. Stationen ingår i det funktionsanpassade nätet.

Riksintresse för friluftslivet

Följande beslut om revidering samt nytt riksintresse beslutades under 2017 av Naturvårdsverket:

- Revidering av riksintresse för friluftslivet, FM 21 *Ivösjön-Immeln-Ryssberget* beslutades 4 maj 2017.
- Nytt riksintresse för friluftslivet för havs- och kustområdet FM 20 *Kusten Åhus-Valje med Rinkaby skjutfält* beslutades 19 oktober 2017.

Beslut och underlag finns att ta del av på Naturvårdsverkets hemsida.

Natura 2000-områden

Nytt Natura 2000-område enligt art-och habitatdirektivet planeras för Skräbeån.

Miljö-, störningar och riskfaktorer

Länsstyrelsen konstaterar att frågor som rör störningar, risker och andra konsekvenser av förtätning av städer och orter, omvandling av verksamhetsområden till blandad stad samt mer bebyggelse längs järnväg och väg innebär nya utmaningar för många kommuner. Detta gäller inte minst ärenden som handläggs enligt 9 och 11 kap. MB och för verksamheter som Länsstyrelsen bedriver tillsyn över. Länsstyrelsen har erfarenhet av att när översiktsplanen är otydlig, saknar vägledning eller inte hanterar de förutsättningarna för en tänkt markanvändning på en viss plats är risken stor för att intressekonflikter i kommande prövningar blir mycket svåra eller omöjliga att lösa.

Plan och bygglagen och miljöbalken gäller parallellt, det vill säga att lagarna tillämpas fullt ut vid sidan om varandra. Det innebär att en åtgärd som har godtagits enligt plan- och bygglagen inte automatiskt ska anses uppfylla miljöbalkens krav. Ett uttryckligt undantag är sedan januari 2015 den redovisning av bullervärden som fortsättningsvis ska framgå av planbeskrivningen eller bygglov vid byggande av bostäder i bullerutsatta miljöer. Denna redovisning och de bullervärden som den innehåller blir bindande för tillsynsmyndigheterna om inte synnerliga skäl talar för

motsatsen (*Industri- och annat verksamhetsbuller vid planläggning och bygglovsprövning av bostäder – en vägledning*, Boverket, rapport 2015:12).

Länsstyrelsen menar att det är i översiktsplanen som frågan om markens lämplighet på en övergripande nivå ska prövas och ge vägledning för fortsatt prövning så att den utpekade mark- och vattenanvändning ska kunna genomföras. Givna tillstånd har samtidigt hög rättsverkan och kommunen har ansvar för att inte förändra villkoren för de verksamheter som har tillstånd. Om förhållandena i omgivningen ändras väsentligt kan ett nytt tillstånd för produktionsökning etc. både förvägras alternativt medföra avsevärt försvarande eller fördyrande skyddsåtgärder för verksamheten. Översiktsplanen utgör således en övergripande lokaliseringssprövning som ska vara vägledande vid prövningar enligt t.ex. miljöbalken.

Länsstyrelsen vill påtala att kommunen i högre grad bör väga in konsekvenser av olyckor, även där de kvantitativt bedöms ha en låg sannolikhet. Det är särskilt angeläget att lyfta frågan om konsekvenser av olyckor när orterna förtätas och att kommunen tydligt beskriver och gör en bedömning av sin beredskap.

2015 antogs ny förordning (SFS 2015:216) om trafikbuller vid bostadsbyggnader. Vid ändringen av förordningen som, som trädde i kraft 1 juli 2017, höjdes riktvärdena för buller vid en bostadsbyggnads fasad från spår- och vägtrafik. För bostäder upp till 35 kvm lades nivån på 65 dBA i stället för det tidigare 60 dBA. För bostäder större än 35 kvm höjdes riktvärdet till 60 dBA mot det tidigare 55 dBA. Detta kan få betydelse vid planläggning och för bygglovgivning (utanför detaljplan) i trafikintensiva lägen. Länsstyrelsen vill samtidigt påminna om kraven på redovisning av bullersituationen vid detaljplaneläggning samt att behov av åtgärder ska följas upp i detaljplanen.

Klimatförändring och översvämningssrisker

Av Översiktsplan2014 framgår att bl.a. känsliga områden vid kusten kan behöva aktivt skydd för en stigande havsnivå och erosion. Det kan också finnas både befintlig och planerad bebyggelse som kan komma att påverkas av översvämning från hav eller vattendrag. Statens Geotekniska Institut informerar i sitt yttrande inför den sammanfattande redogörelsen information om att kustområdena i Bromölla kommun är väldigt flacka och sårbara i samband med möjliga framtida översvämningar. Kuststräckan mellan Valje och Edenryd, Valjeviken, har jordarter som är erosionskänsliga och kan i ett framtida förändrat klimat vara sårbara, likaså vissa kortare sträckor söder om Nymölla pappersbruk. Länsstyrelsen ser att frågan kontinuerligt behöver följas upp för att bedöma vilken typ av skydd som är lämpligt eller om kommunen avser att arbeta med t.ex. reträttområden. Detta gäller både för bebyggelse men också för att säkra upp tillgången till infrastruktur, natur-, rekreation- och friluftsområden. Översvämningssförebyggande åtgärder, tex uppfyllnader och vallar, medför i sig konsekvenser, vilket också måste beaktas.

Framtida åtgärder för att dämpa flöden i åar och vattendrag och för att minimera risker för översvämningar behöver samordnas över kommungränserna. Det gäller både för befintligt som ny bebyggelse. Översvämningssituationer kan uppträda långt från översvämningsskällor såsom hav eller vattendrag. Denna typ av översvämningar kräver mer detaljerade utredningar av lokala förhållanden. Länsstyrelsen har tagit fram underlag som rör bl.a. klimatförändringar och lågpunktskartering. Den senare har i början av 2016 skickats ut till länets alla kommuner som underlag för bland annat den översiktliga planeringen.

Det mest effektiva sättet att reducera påverkan av översvämningar i tätorter är att använda sig av översvämningssoner. I kommunens arbete med en strategi för hantering av översvämningssituationer bör lämpliga områden lokaliseras. Dessa områden ligger till stor del under nivån +3 m. Låglänta korridorer kommer att utgöra vattnets väg in över land vid högvattensituationer i havet. Kommunens egna utredningar om konsekvenserna av stigande havsnivåer bör tillsammans med dagvattenpolicy beaktas vid framtida planering. Om det finns behov av skyddsåtgärder för att skydda befintlig bebyggelse under planperioden finns det anledning att avsätta markområden i översiktsplanen för de skyddsåtgärder och avvattningsystem som kan behövas. Vid en ökning av andelen hårdgjorda ytor och vid exploatering i anslutning till riskområden krävs ytterligare underlagsmaterial och översvämningsskarteringar för att visa att kommunens exploatering är lämplig.

Social hållbarhet

I sina *Riktlinjer för bostadsförsörjning* redovisar demografisk utveckling och av särskilda gruppers nuvarande bostadssituation och framtida bostadsbehov. Det är positivt att Socialtjänstens kunskaper tagits i beaktande. Detta ger underlag till analys och underlag för frågor kring social hållbarhet vid en kommande översyn av översiktsplanen. För att få en bra bild av befolkningssammansättningen behöver kommunen ta fram könsuppdelad statistik och statistik för olika socioekonomiska grupper i kommunen.

Landsbygdsutveckling

Möjligheter i mellanrum

Länsstyrelsens enhet Landsbygd samverkan deltar tillsammans med Region Skåne i projektet "Möjligheter i mellanrum" med mål att motverka trenden av försämrade service på landsbygden. På så vis ska projektet medverka till att underlätta för medborgare att bo, besöka och verka i hela Skåne. Tillsammans besöker projektet under vintern samtliga kommuner i länet för att i dialog med nyckelpersoner diskutera serviceutvecklingen. Syftet är att offentliga aktörer på både regional och kommunal nivå ska kraftsamla och samverka kring frågor som berör främst kommersiell service såsom handel och betaltjänster men även reflektera över övrig service på landsbygden. Mötena på kommunerna ger en stund av reflektion för hur hela infrastrukturen med både hårda och mjuka värden ser ut och hur det påverkar attraktiviteten.

Förutom mötet med länets kommuner anordnas så kallade Acceleratordagar där olika teman som framkommer på kommuntornén ska lyftas. Målet med dagarna är att få till kommunsamverkan inom vissa områden där projektet bidrar med ansökanshjälp. När projektet är slut ska det finnas ett etablerat offentligt kontaktnätverk kring servicefrågorna, tillgång till digital karta över serviceläget i länet, exempel på nya servicelösningar samt om man på kommunal nivå så önskar ett etablerat råd för landsbygdssäkring. Mer information om projektet och aktiviteterna kan följas på www.mimskane.se

Stöd inom ramen för Landsbygdsprogrammet

Serviceåtgärden inom Landsbygdsprogrammet ger möjlighet till stöd för kommersiell service som lanthandel och drivmedelsanläggningar. Det finns även stöd för insatser i mindre servicepunkter så som bygdegårdar, idrottsanläggningar och exempelvis leder, broar, uteplatser för att öka tillgängligheten i natur- och kulturlandskapet. Se vidare på <http://www.lansstyrelsen.se/skane/Sv/lantbruk-och-landsbygd/landsbygdsutveckling/landsbygdsprogrammet/testadinide/service/fritid/Pages/default.aspx>

Kulturmiljövård och fornlämningar

Nya nationella mål för kulturmiljöarbetet gäller sedan 1 januari 2014, vilka därför ska vara vägledande för översiktsplaneringen. De nya målen pekar särskilt ut vikten av helhets- och tillgänglighetsperspektiv. Det är därför angeläget att ge vägledning och riktlinjer i översiktsplanen för värdefulla kulturmiljöer och befintlig bebyggelse även där dessa idag inte har ett formellt skydd. Särskilt viktigt är det för områden som inte regleras via detaljplaner.

Naturvård och friluftsliv

Naturvårdsverket driver sedan 2014 en satsning för att uppmärksamma värdet av biologisk mångfald och ekosystemtjänster. Den fysiska planeringen med ställningstaganden kring mark- och vattenanvändning utgör förutsättningar för dessa värden och tjänster för lång tid framöver. Därför är detta aspekter som på en övergripande strategisk nivå också behöver vägas in i den kommunala översiktsplaneringen.

Naturresevat

Inga nya statliga naturresevat men ändrade föreskrifter i Östrafors bruks naturresevat.

Strandskydd

Länsstyrelsen fattade nytt beslut den 9 juni 2016 om utvidgade strandskyddsområden, det vill säga strandskyddsområden mellan 100 till 300 meter, inom Bromölla kommun.

Kommunala ansvarsarter

I rapporten ”*Kommunala ansvarsarter*” finns förslag på hur de skånska kommunerna kan arbeta artinriktat utifrån ett perspektiv med ansvarsarter. Ett antal arter per kommun föreslås där en förhållandevis stor del av den svenska eller åtminstone den skånska förekomsten finns i kommunen. För dessa arters framtid i Sverige och framförallt i Skåne har det stor betydelse om riktade åtgärder görs i just den kommunen.

Beslutande

Detta yttrande har beslutats av länsöverdirektör Ola Melin. I den slutliga handläggningen har även enhetschef Kajsa Palo deltagit. Planhandläggare Hanne Romanus har varit föredragande. *Detta beslut har bekräftats digitalt och har därför ingen namnunderskrift.*

Ola Melin

Hanne Romanus