



Datum  
2023-10-27

### Kommunfullmäktiges beredning för framtagande av ny översiktsplan

Plats och tid A-salen kommunhuset kl. 08:00-11:20

Beslutande  
Ledamöter  
Stig Johansson, ordf. (S)  
Emma Månsson, vice ordf. (M)  
Agneta Roos (M)  
Bo Johansson (Alt)  
Conny Svensson (S)  
Jesper Jönsson (M)  
Morgan Jonsson (SD)  
Sven-Erik Larsson (C)

Övriga närvarande  
Tjänstemän  
Malin Wimhed, verksamhetsutvecklare  
Erik Andersson, planarkitekt  
Övriga  
Jenny Önnevik, kommunalråd (S)

Justerare Conny Svensson

Justeringens plats och tid Kanslienheten 2023-11-02 kl 13:00

Underskrifter		Paragrafer	2
Sekreterare	Malin Wimhed		
Ordförande	Stig Johansson		
Justerare	Conny Svensson		

### ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ Kommunfullmäktiges beredning för framtagande av ny översiktsplan

Sammanträdesdatum 2023-10-27

Datum då anslaget sätts upp 2023-11-03 Datum då anslaget tas ned 2023-11-24

Förvaringsplats för protokollet Kanslienheten

Underskrift  
Malin Wimhed



## Ärendelista

§ 2 Bromölla kommuns planeringsstrategi 2022/289

---

Ordförande	Justerare	Sekreterare	Utdragsbestyrkande
------------	-----------	-------------	--------------------



BFÖK § 2

Dnr 2022/289

## Bromölla kommuns planeringsstrategi

### Beredningens förslag till kommunfullmäktige

Bromölla kommuns planeringsstrategi antas enligt bifogat förslag.

### Beredningens beslut

- Uppdrag ges till planarkitekt Erik Andersson att tillsammans med beredningens presidium revidera planeringsstrategin utifrån diskussion på dagens sammanträde, vilket innebär att stycke två om fördjupade översiktsplaner för kransorterna under rubriken "Fortsatt arbete med översiktsplanering" ska tas bort. Det ska tas fram en ny översiktsplan enligt plan- och bygglagen, som omfattar hela kommunen. Kransorterna ska utgöra grundliga delar i den kommuntäckande översiktsplanen.
- Beredningens beslut, BFÖK § 1, per 3 oktober 2023 upphävs.

### Ärende

Den 1 april 2020 ändrades 3 kap i plan- och bygglagen i syfte att översiktsplaneringen ska bedrivas kontinuerligt, vara framåtsyftande och att översiktsplanen ska hållas aktuell. Planeringsstrategin infördes i lagändringen som ett led för att åstadkomma detta.

Den 3 oktober 2023 redovisade planarkitekt Erik Andersson ett förslag till planeringsstrategi för beredningen. I diskussion med beredningens ledamöter bestämdes att några mindre redaktionella ändringar skulle göras av strategin. Beredningen fattade samma datum beslut, BFÖK § 1, om att föreslå kommunfullmäktige att anta redovisad planeringstrategi.

På dagens sammanträde, 27 oktober 2023, diskuterar beredningens ledamöter det beslutade förslaget, det vill säga BFÖK § 1. Det föreslås på sammanträdet att stycke två om fördjupade översiktsplaner för kransorterna under rubriken "Fortsatt arbete med översiktsplanering" ska tas bort. Det ska tas fram en ny översiktsplan enligt plan- och bygglagen, som omfattar hela kommunen. Kransorterna ska utgöra grundliga delar i den kommuntäckande översiktsplanen.

### Ärendets tidigare handläggning

BFÖK § 1/2023

---

Ordförande	Justerare	Sekreterare	Utdragsbestyrkande



## Förslag till planeringsstrategi

### Planeringsstrategi – en del av den kontinuerliga översiktsplaneringen

Översiktsplanen är ett strategiskt politiskt dokument som ska spegla den rådande politiska majoritetens uppfattning om byggande, mark- och vattenanvändning och hushållning med naturresurser. Den första april 2020 ändrades 3 kap i plan- och bygglagen i syfte att översiktsplaneringen ska bedrivas kontinuerligt, vara framåtsyftande och att översiktsplanen ska hållas aktuell. Planeringsstrategin infördes i lagändringen som ett led för att åstadkomma detta. Detta blir således första gången som Bromölla kommun antar en planeringsstrategi.

Planeringsstrategin i sig innebär dock ingen ändring av översiktsplanen utan ska enbart tala om vad kommunen ska fokusera på i översiktsplaneringen och om det finns delar av planen som behöver ändras. Det kan till exempel handla om att kommunen i planeringsstrategin anger att det finns ett behov av att se över den kommunomfattande översiktsplanen, eller att översiktsplanens detaljeringsgrad behöver ändras för en viss del av kommunen. Det kan också handla om att den befintliga planen behöver ändras för att tillgodose ett visst allmänt intresse, exempelvis vindkraft, strandskydd, grönområden, utbyggnad av kommunikationsleder och kulturmiljön.

I planeringsstrategin ska kommunen fokusera på de strategiska frågor som leder mot målen i kommunens vision med utvecklingen av den fysiska miljön. Genom att jobba kontinuerligt med strategin kan kommunen fånga de ändrade planeringsförutsättningar som sker och beskriva prioriteringar och satsningar i kommunens fortsatta översiktsplanering. Planeringsstrategin kan därför ändras från det att den antagits och fram till nästa ordinarie val. Det är upp till kommunen att bestämma vilka delar som ska ändras.

### Ingen antagen planeringsstrategi medför inaktuell översiktsplan

Kommunfullmäktige ska enligt lagändringen ta fram och anta en planeringsstrategi under de två första åren efter ett ordinarie val, det vill säga mellan 11 september 2022 (valdatumet) och 11 september 2024. Om

kommunen inte gör detta anses översiktsplanen i sin helhet vara inaktuell. Om kommunen varken antagit en planeringsstrategi eller en ny översiktsplan, som har fått laga kraft, inom två år efter ett ordinarie val måste kommunen påbörja arbetet med att ta fram en ny översiktsplan.

### **Bromölla kommuns gällande översiktsplan**

Bromölla kommuns gällande översiktsplan; Översiktsplan 2014 - med sikte på 2030 antogs av kommunfullmäktige den 25 augusti 2014. Översiktsplanen genomgick en aktualitetsprövning 2018 där den i sin helhet bedömdes vara aktuell. I lagändringen i plan- och bygglagen från första april 2020 ersattes aktualitetsprövningen med planeringsstrategin som planinstrument. När föreslagen planeringsstrategi för Bromölla kommun är antagen i kommunfullmäktige och fått laga kraft ersätter den därför aktualitetsprövningen från 2018. Sedan tidigare är det beslutat att det ska göras en ny översiktsplan för Bromölla kommun. Beslutet fattades av kommunfullmäktige den 31 maj 2022.

### **Länsstyrelsens underlag till planeringsstrategin**

Länsstyrelsen ska enligt 3 kap. 26 § plan- och bygglagen (2010:900) i ett underlag till kommunen redovisa sådana statliga och mellankommunala intressen som kan ha betydelse för översiktsplanens aktualitet. I underlaget ska Länsstyrelsen ange hur dessa intressen förhåller sig till översiktsplanen och om Länsstyrelsens granskningsyttrande i någon del inte längre gäller. Syftet med Länsstyrelsens redovisning är att detta ska utgöra ett underlag för kommunen inför dess beslut om planeringsstrategi. Redovisningen ska göras under andra halvan av tiden mellan två ordinarie val till kommunfullmäktige, med start 2020–2022.

Länsstyrelsen levererade den 20 april 2022 sitt underlag inför Bromöllas beslut om planeringsstrategi. Underlaget kompletterades den 22 juni 2023 på begäran av kommunen, för att få ett så uppdaterat underlag som möjligt när arbetet med planeringsstrategin påbörjades. I samband med aktualitetsprövningen 2018 av ÖP 2014 lämnade Länsstyrelsen i Skåne en sammanfattande redogörelse inför Bromölla kommuns beslut om översiktsplanens aktualitet. Under rubriken X följer en samlad redogörelse av det som kommunen bedömt vara aktuellt av länsstyrelsens alla underlag. Kommunens kommentarer är i *kursiv och gråmarkerad* stil.

### **Länsstyrelsens bedömning avseende granskningsyttrandets aktualitet**

Länsstyrelsens synpunkter från granskningsyttrandena för ÖP 2014 kvarstår generellt i den mån föreslagen markanvändning inte redan är genomförd eller där antagandehandlingarna har justerats jämfört med granskningshandlingarna.

#### **Kommentar:**

*I granskningsyttrande till ÖP 2014 anser Länsstyrelsen Skåne att Bromölla kommun har tagit fram en översiktsplan som på ett föredömligt sätt redovisar berörda statliga intressen och hur kommunen avser att tillgodose*

*dessas. Kommunen har kompletterat planhandlingarna efter samrådet och helt tillgodosett Länsstyrelsens synpunkter. Planhandlingens miljöbedömning är välgjord och kommunen har på ett bra sätt utnyttjat sitt kommunala planeringsunderlag avseende kulturmiljö- och naturvärden. Länsstyrelsen gör bedömningen att föreliggande plan kommer att fungera väl som vägledande instrument för efterföljande prövningar utifrån att planhandlingarna på ett föredömligt sätt redovisar befintliga bebyggelse- och landskapsområden med tydliga anvisningar för hur dessa ska användas, utvecklas och bevaras. Plankartan anses vara mycket välgjord och ger tydlig vägledning.*

### **Kommunens underlag till planeringsstrategin**

Användningen av översiktsplanedokumenterna har följts upp genom en checklista som skickats ut till kommunens olika verksamheter. Syftet med denna del har varit att få en uppfattning i vilken mån dokumenterna används, i vilken utsträckning översiktsplanen och planeringsförutsättningarna fortfarande är aktuella. Denna del redovisas under rubriken Kommunens underlag till planeringsstrategin, på sidan 19.

### **Tidigare beslut som nu blir en del av översiktsplaneringen**

Sedan ÖP 2014 gjordes har det kommit upp ett par frågor som berör mark- och vattenanvändningen. Dessa föreslås inarbetas i den nya översiktsplanen. Denna del redovisas under rubriken Tidigare beslut som nu blir en del av översiktsplaneringen, på sidan 21.

## Länsstyrelsens underlag till planeringsstrategin och hur kommunen beaktat detta

### Lagändringar

#### Plan- och bygglagen PBL (SFS 2010:900)

- I augusti 2018 infördes nya krav på översiktsplanens innehåll gällande kommunens syn på risken för skador på den byggda miljön som är klimatrelaterade (3 kap. 5 §, punkt 7).
- I januari 2019 infördes bestämmelser i PBL om att regionplan ska göras i Skåne (7 kap.), vilket också innebär att det ska framgå av kommunens översiktsplan om den avviker från regionplan (3 kap. 5 §, punkt 8).
- I april 2020 infördes ett antal förändringar i 3 kap. PBL, bland annat i syfte att stärka en kontinuerlig, framåtsyftande och aktuell översiktsplanering. Lagändringarna syftar också till att översiktsplanen i högre grad än tidigare ska underlätta för efterföljande planering och prövning med ökat fokus på markanvändningskartan och tydliga ställningstaganden.

#### Plan- och byggförordningen

1 april 2023 infördes bestämmelser i Plan- och byggförordningen 2 kap. 5 c § om att översiktsplaner och regionplaner ska utformas så att uppgifterna i dom kan tillgängliggöras digitalt. Enligt övergångsbestämmelserna ska bestämmelserna tillämpa första gången på översiktsplaner och regioner som har påbörjats efter den 31 december 2026. Boverket fick i samband med ändringen även bemyndigande att meddela föreskrifter om standarder för översiktsplaner. Boverket har tagit fram förslag till föreskrifter som nu är på remiss till den 25 augusti 2023.

#### Miljöbalken MB (SFS 1998:808)

I augusti 2018 fick miljöbalkens 6 kapitel nytt innehåll och ny utformning. Det har betydelse för bl.a. hanteringen och processen av miljöbedömningar för översiktsplaner.

#### Barnkonventionen

Barnkonventionen blev svensk lag den 1 januari 2020. Boverket har fått i uppdrag av regeringen att ta fram en vägledning om hur barnkonventionen kan tillämpas vid fysisk planering enligt PBL. Vägledningen ska innehålla exempel på hur barnrättsperspektivet kan tillföras och tillgodoses genom hela planeringskedjan. Uppdraget ska redovisas senast den 30 september 2022.

Lagen (2000:1383) om kommunernas bostadsförsörjningsansvar  
Riksdagen har beslutat om en ändring av lagen (2000:1383) om kommunernas bostadsförsörjningsansvar. Ändringen började gälla den 1 oktober 2022. Lagändringen innebär bland annat att Boverket ska ta fram underlag som kommunerna ska använda som stöd för att bedöma vilka bostadsbehov som inte tillgodoses på bostadsmarknaden. De gamla reglerna

gäller fortfarande för kommuner som har antagit eller antar nya riktlinjer före den 1 oktober 2022. Boverket har tagit fram underlag som kommunerna ska använda för bedömningar över vilka bostadsbehov som inte tillgodoses på bostadsmarknaden.

#### *Kommentar lagändringar*

*Dessa lagändringar leder till att kommunens översiktsplan behöver uppdateras i berörda delar. Vad gäller förändringarna i Plan- och bygglagen från april 2020 så påverkar det även planeringsstrategin och sättet kommunen väljer att arbeta kontinuerligt med översiktsplanefrågorna i en rullande översiktsplaneprocess. Ändringarna i plan- och byggförordningen från april 2023 innebär att översiktsplanen behöver göras digitalt. Barnkonventionen är något som ska genomsyra översiktsplanen. Det pågår även ett arbete med att ta fram nya riktlinjer för bostadsförsörjning för Bromölla kommun. Det blir ett viktigt planeringsunderlag när den nya översiktsplanen ska tas fram.*

#### **Riksintressen**

Översyn av riksintressen enligt 3 kap. 6-8 §§ MB

Regeringen gav i januari 2020 Naturvårdsverket, Riksantikvarieämbetet, Statens energimyndighet, Tillväxtverket och Trafikverket att tillsammans med Boverket som samordnande myndighet göra en översyn av sina respektive anspråk på områden av riksintresse. I uppdraget ingick att

- Se över och precisera kriterierna för vilka områden som ska anses vara av riksintresse enligt 3 kap. 6-8 §§ MB
- Utvärdera om de nuvarande anspråken på områden av riksintresse enligt 3 kap. 6-8 MB motsvarar de kriterier som tas fram och ta ställning till om dessa anspråk behöver ändras.

#### Riksintresse för kommunikation

Trafikverket beslutade senast om riksintressen för kommunikation den 20 februari 2013. Förutom befintliga anläggningar anges även riksintresseanspråk för planerade och framtida kommunikationsanläggningar. Planerad kommunikationsanläggning av riksintresse innebär att planeringsprocessen har startat där beslutad utredning och därmed en vald korridor eller lokalisering av utbyggnaden finns. Utpekandet innebär att staten ges möjlighet att skydda tillkomsten av den angivna funktionen men det innebär inte ett ställningstagande till att anläggningen kommer byggas. E22 Fjälkinge-Gualöv är utpekad som planerat riksintresse för kommunikation.

Framtida kommunikationsanläggning av riksintresse innebär att det gäller åtgärder som ligger tidigt i planeringsprocessen och där beslut om slutlig lokalisering saknas. Utpekandet av framtida riksintressen ska i första hand ses som en signal om att det finns behov av förändringar i transportsystemet som kan kräva att mark kommer tas in anspråk. Utpekandet av riksintressen har ingen koppling till ägande eller ansvar för förvaltning av respektive



objekt. Det har inte heller någon koppling till finansiering av infrastrukturen. Sydostlänken utgör framtida riksintresse för järnväg.

Väg 15 (Tvärleden) utgör riksintresse men redovisas inte i ÖP2014. Tvärleden är av särskild betydelse för regional eller interregional trafik. Tvärleden förbinder västra Blekinge med norra Skåne, sydvästra Småland och Västkusten. Även Station Bromölla utgör riksintresse. Station för resandeutbyte internationell/ nationell, regional och lokal trafik. Stationen ingår i det funktionsanpassade nätet.

#### Riksintresse för friluftslivet

Följande beslut om revidering samt nytt riksintresse beslutades under 2017 av Naturvårdsverket:

- Revidering av riksintresse för friluftslivet, FM 21 Ivösjön-Immeln-Ryssberget beslutades 4 maj 2017.
  - Nytt riksintresse för friluftslivet för havs- och kustområdet FM 20 Kusten Åhus-Valje med Rinkaby skjutfält beslutades 19 oktober 2017.
- Beslut och underlag finns att ta del av på Naturvårdsverkets hemsida.

#### Riksintresse Kulturmiljövård (3kap. 6 § MB)

Pågående översyn av kulturmiljövårdens riksintressen i Skåne  
Länsstyrelsen Skåne har påbörjat en översyn av samtliga riksintressen för kulturmiljövård i Skåne. Projektet sträcker sig fram till 2025. I projektet ingår att se över dels att befintliga anspråk (texter och kartavgränsningar) är aktuella, dels att förtydliga varför anspråket är av riksintresse. Översynen är inte knuten till det regeringsuppdrag kring riksintressen som pågår på nationell nivå, men kommer att ta höjd för eventuella förändringar som det kan föra med sig.

#### *Pågående översyn av riksintresse för kulturmiljö, specifikt för Bromölla*

Som en del av Länsstyrelsen Skånes översyn av samtliga riksintressen för kulturmiljövård i Skåne är nu *Riksintresse för kulturmiljö Näsum L:K24* som berör Bromölla kommun ute på dialog till den 30 juni [2023].

#### Riksintresse för kommunikationer (3 kap. 8 § MB)

Trafikverkets senaste beslut avseende riksintressen för kommunikationer enligt 3 kap. 8 § MB togs 2022-09-26. Beslutet omfattar en fullständig översyn av riksintresseanspråk inom samtliga fyra trafikslag och ersätter Trafikverkets tidigare beslut om riksintressen. De uppdaterade anspråken utgår från nya kriterier som beslutades 2020.

#### Riksintresse för totalförsvaret (3 kap 9 § MB)

##### *Riksintresse för totalförsvarets militära delar*

Försvarsmaktens senast beslut om gällande riksintressen och områden av betydelse för totalförsvarets militära del enligt 3 kap. 9 § MB togs den 26 januari 2023. Riksintresse för totalförsvarets militära delar redovisas i Försvarsmaktens riksintressekatalog.

##### *Riksintressen för totalförsvarets civila delar*

Enligt regeringens försvarspolitiska inriktning 2016–2020 ska planeringen för civilt försvar återupptas. Planeringsarbete ska utgå från att förmågan att hantera kriser i samhället i fredstid också ska ge en grundläggande förmåga att hantera krigssituationer. Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) arbetar kontinuerligt med att identifiera mark eller vattenområden som kan vara av riksintresse för totalförsvarets civila delar.

MSB har också tagit fram en vägledning för att beakta totalförsvarets intressen i samhällsplaneringen Totalförsvarets intressen i samhällsplaneringen.

#### Natura 2000-områden

Nytt Natura 2000-område enligt art-och habitatdirektivet planeras för Skräbeån. När översiktsplanen revideras ska det vara med uppdaterade riksintressen och natura 2000-områden.

#### *Kommentar riksintressen*

*Ändringar i riksintressena leder till att kommunens översiktsplan behöver uppdateras i berörda delar. När översiktsplanen för Bromölla kommun revideras görs detta med uppdaterade riksintressen och Natura 2000-områden.*

#### **Miljö kvalitetsnormer**

Miljö kvalitetsnormer för vattenkvalitet – yt- och grundvatten  
Aktuellt planeringsunderlag för vattenförekomsterna finns på Vattenmyndigheternas vattenkarta samt på SGU:s hemsida.

Vattenmyndigheternas åtgärdsprogram ger stöd för att olika aktörer ska kunna bidra till att miljö kvalitetsnormerna kan följas. Under perioden 1 november 2020 till 20 april 2021 pågick samråd om åtgärdsprogram, miljö kvalitetsnormer, förvaltningsplan samt delförvaltningsplan med åtgärder mot vattenbrist och torka, för perioden 2021–2027. Förslaget till åtgärdsprogram redovisar bland annat åtgärder kopplade till kommunernas fysiska planering. Nya åtgärdsprogram för vatten 2022-2027

#### *Kommentar miljö kvalitetsnormer*

*När översiktsplanen för Bromölla kommun revideras görs detta med uppdaterade miljö kvalitetsnormer.*

#### **Hälsa, säkerhet och risk för olyckor**

Boverket har tagit fram en vägledning på PBL Kunskapsbanken avseende hälsa, säkerhet och risker. Ett avsnitt i vägledningen behandlar hur frågorna kan hanteras i översiktsplaneringen.

Risk för översvämning, ras, skred och erosion

*Tillsynsvägledning naturolyckor*

Boverket har tagit fram en tillsynsvägledning för naturolyckor gällande översvämning, ras, skred och erosion. Tillsynsvägledningen riktar sig i första hand till länsstyrelser men innehåller även viktiga utgångspunkter för den kommunala planeringen. Exempelvis att ny sammanhållen bebyggelse, större riskobjekt eller bebyggelse med samhällsviktig verksamhet som grundregel bör lokaliseras över beräknad högsta nivå för sjöar och hav eller nivån för beräknat högsta flöde i vattendrag. Vägledningen lyfter också att vid prövning av markens lämplighet för avsedd markanvändning måste livslängden hos planerad bebyggelse och anläggningar vara utgångspunkt, varför förväntade effekter av ett förändrat klimat behöver beaktas.

Naturvårdsverket har i samverkan med Boverket tagit fram en vägledning (2023) om hållbar dagvattenhantering.

*Länsstyrelsens underlag vatten och klimat*

Flera av Länsstyrelsens underlag som berör vatten och klimat för länet är samlade på den digitala kartportalen Vatten och klimat med tillhörande användarguide (2017).

*Kartunderlag och vägledning om ras, skred och erosion*

Åtta statliga myndigheter samverkar sedan mars 2017 inom arbete med underlag om ras, skred och erosion. Detta har bland annat resulterat i ett samordnat kartunderlag om ras, skred och erosion med tillhörande vägledning. Myndigheternas samordning fortsätter i takt med att nya underlag tillkommer, eller befintlig information uppdateras.

*Pågående kartläggning avseende stabilitet inom bebyggda områden*

MSB har i uppdrag att inom bebyggda områden översiktligt kartlägga landets kommuner med avseende på stabilitet. En huvudstudie för Skåne län genomförs under 2021–2023 och kommer lämnas över till berörda kommuner i samband med färdigställandet.

*Riskhanteringsplaner*

I Skåne är sju områden längs Skånes kust utpekade som riskområden enligt översvämningdirektivet. För mer information, se MSBs risk- och hotkartor Översvämningssportalen ([msb.se](https://msb.se)). Länsstyrelsen Skåne har haft i uppdrag att ta fram riskhanteringsplaner för de sju områdena. Riskhanteringsplanerna antogs i december 2021. Bromölla kommun berörs inte av dem men föreslagna åtgärder kan vara ett underlag för inspiration att hantera risker utifrån översvämningar även för kommuner som inte omfattas av planerna.

*Särskilda riskområden*

Statens geotekniska institut (SGI) och MSB har haft regeringens uppdrag att identifiera särskilda riskområden för ras, skred, erosion och översvämning som är klimatrelaterade. I detta sammanhang har de även tagit fram en kartvisningstjänst som visar översiktlig bedömning per kommun: Riskområden ([arctis.com](https://arctis.com)). Uppdraget avslutades den 31 maj 2021.

*Kommentar risk för översvämning, ras, skred och erosion*  
*När översiktsplanen för Bromölla kommun revideras görs detta med uppdaterade underlag för hälsa, säkerhet och risk för olyckor.*

#### Störningar och riskfaktorer

##### *Buller*

Boverket har tagit fram allmänna råd om industri- och annat verksamhetsbuller (2020:2) och en reviderad vägledning som knyter an till de allmänna råden.

*Kommentar störningar och riskfaktorer*  
*När översiktsplanen för Bromölla kommun revideras görs detta med uppdaterade underlag för buller.*

#### Beredskap, risk och sårbarhet

##### *Klimatanpassning*

Den senaste regionala handlingsplanen för klimatanpassning togs fram av Länsstyrelsen 2020. Planen bygger vidare på 2014 års handlingsplan och innehåller bland annat en uppdaterad klimat- och sårbarhetsanalys som kommunen kan ha vägledning av i samband med framtagande av lokala risk – och hotbilder. De klimatfaktorer som klimat- och sårbarhetsanalysen har utgått ifrån är: kraftigt regn, värme, ökad nederbörd, torka, samhällsförändringar, stigande havsnivå samt havsförsurning.

##### *Beredskap – samhällsviktig verksamhet samt totalförsvarets intressen i samhällsplaneringen*

Sedan oktober 2020 finns en förenklad definition av samhällsviktig verksamhet som lyder: "Med samhällsviktig verksamhet avses verksamhet, tjänst eller infrastruktur som upprätthåller eller säkerställer samhällsfunktioner som är nödvändiga för samhällets grundläggande behov, värden eller säkerhet". MSB har även tagit fram en vägledning för identifiering av samhällsviktig verksamhet för bland annat kommuner (2019). Identifiering av samhällsviktig verksamhet kan användas som underlag för arbete med säkerhetsfrågor avseende fysisk planering.

MSB har under 2021 tagit fram en vägledning för att beakta totalförsvarets intressen i samhällsplaneringen. Vägledningen beskriver bland annat hur totalförsvarets behov kan kopplas till den fysiska planeringen samt vilka olika typer av intressen som kan vara viktiga att beakta ur totalförsvarsynpunkt.

##### *Dricksvattenförsörjning*

Efter regeringens SOU 2016:32, *En trygg dricksvattenförsörjning*, har regeringen satsat på att höja skyddet för dricksvatten bland annat genom att ge länsstyrelserna utökade medel för att fastställa nya vattenskyddsområden samt revidera vattenskyddsområden. En förutsättning för länsstyrelsernas

arbete med fastställande är att kommunerna arbetar med att ta fram underlag för både nya vattenskyddsområden och för sådana som är i behov av revidering.

Ytterligare planeringsunderlag:

Vattenförsörjning - PBL kunskapsbanken – Boverket

Vattenförsörjning i översiktsplanering

Handbok för klimatanpassad dricksvattenförsörjning (2019)

#### *Livsmedelsförsörjning*

Den svenska livsmedelsstrategin antogs 2017, omfattar hela livsmedelskedjan och gäller fram till år 2030. Det övergripande målet med strategin är en konkurrenskraftig livsmedelskedja där den totala produktionen av livsmedel ökar, samtidigt som vi når relevanta miljömål. Den skånska livsmedelsstrategin 2030 – *Smart mat* (2017), är en vägvisare för hur vi ska agera i Skåne, för att skapa tillväxt, sysselsättning och bidra till en hållbar utveckling inom livsmedelsområdet.

#### *Elförsörjning*

Skånes effektunderskott gör att elsystemet behöver anpassas till begränsande faktorer. För en utförlig problembeskrivning samt diskussion om avvägningar för lokal produktion av el, läs mer i rapporten: Trygg elförsörjning i Skåne (lansstyrelsen.se) (2020).

#### *Kommentar beredskap, risk och sårbarhet*

*När översiktsplanen för Bromölla kommun revideras görs detta med uppdaterade underlag för beredskap, risk och sårbarhet.*

### **Energiförsörjning**

#### *Vindkraft*

Sedan januari 2021 finns en nationell strategi för hållbar vindkraftsutbyggnad som tagits fram av Energimyndigheten och Naturvårdsverket (rapport ER 2021:02). För Skåne är prognosen att det finns ett totalt utbyggnadsbehov av 2,5 TWh vindkraft. I strategin föreslås att regionala analyser ska genomföras för att ta fram ett planeringsunderlag om platser som kan vara lämpliga för vindkraftsetablering. Underlaget ska sedan kunna användas av kommunerna vid bland annat översiktsplanering. Denna fas ingår inte i strategin, men är helt central för att nå en hållbar utbyggnad av vindkraft. Mer information om strategin för hållbar vindkraftsutbyggnad och pågående utredningar finns på energimyndighetens hemsida.

Naturvårdsverket har även uppdaterat sin vägledning om buller från vindkraftverk.

#### *Solenergi*

Redovisning av projekt Solmarken <https://www.lansstyrelsen.se/skane/miljo-och-vatten/energi-och-klimat/projekt/solmarken.html>

### *Kommentar energiförsörjning*

*Frågor som berör energiförsörjning och alternativa energikällor är något som kommer att behandlas i översiktsplanprocessen.*

## **Hushållning med mark- och vattenområden**

### Jordbruksmark

Nya kunskaper om klimatförändringarnas effekter gör att frågan om jordbruksmark behöver ses i ett större perspektiv, som exempelvis utifrån Sveriges långsiktiga livsmedelsförsörjning. Frågan har även lyfts fram som särskilt viktig för det regionala miljömålsarbetet i Skåne. 2021 beställde Jordbruksverket en rapport för att undersöka exploateringen av jordbruksmark under perioden 2016–2020. Rapporten visar att jordbruksmark exploateras i samma omfattning som tidigare. Under perioden exploaterades drygt 3 000 hektar jordbruksmark. Det är samma storleksordning som föregående femårsperioder. Störst exploatering har skett i Skåne. Jordbruksmarken exploateras främst för att bygga bostäder.

### Skogsmark

2018 fattade regeringen beslut som Sveriges första nationella skogsprogram. Skogsprogrammets övergripande vision är att ”*Skogen, det gröna guldets, ska bidra med jobb och hållbar tillväxt i hela landet samt till utvecklingen av en växande bioekonomi*”. Som ett led i detta har en regional skogsstrategi för Skåne (2020) tagits fram, som presenterar mål, insatser och aktiviteter inom fyra huvudområden: innovation, miljö, produktion och rekreation.

### Materialhushållning och masshantering

Länsstyrelsen har genom projektet *Klimatsmarta masstransporter* uppmärksammat om vikten för kommuner att planera och avsätta plats för tillfälliga och närliggande masslogistikcentraler för att underlätta och möjliggöra en mer cirkulär hantering av massor mellan olika exploateringsprojekt. Läs mer: Materialförsörjningsplan Skåne - Länsstyrelsen Skåne (2023).

Sveriges geologiska undersökning, SGU, har i januari 2021 tagit fram en rapport som beskriver förutsättningar för och behov av ballastförsörjning för betongändamål i ett regionalt perspektiv för Skåne. Läs mer: Förutsättningar för hållbar ballastförsörjning i Skåne län ([sgu.se](http://sgu.se))

### *Kommentar hushållning med mark- och vattenområden*

*När översiktsplanen för Bromölla kommun revideras görs detta med uppdaterade underlag för hushållning med mark- och vattenområden.*

## **Havsplanering**

Havs- och vattenmyndigheten har tagit fram havsplaner enligt 4 kap. 10 § MB. Regeringen beslutade om havsplanerna 10 februari 2022. Havsplanerna

är ett vägledande underlag för kommunal fysisk planering. I samband med beslutet gav regeringen Energimyndigheten i uppdrag att tillsammans med andra myndigheter peka ut nya områden för energiutvinning till havs. Syftet är att bidra till en hållbar utveckling och skynda på utbyggnaden av havsbaserad vindkraft för att kunna möta det ökade elbehovet. Havs- och vattenmyndigheten avser att gå ut på samråd med reviderade havsplaner 14 sep- 15 dec 2023.

#### *Kommentar havsplanering*

*Frågor som berör havsplanering är något som kommer att behandlas i översiktsplaneprocessen.*

### **Bostadsförsörjning**

#### Riktlinjer för bostadsförsörjning

Riktlinjer för Bromölla kommun antogs juni 2017. Länsstyrelsen påminner om kopplingen mellan PBL och Lag (2000:1383) om kommunernas bostadsförsörjningsansvar, BFL. Bostadsbyggande och utveckling av bostadsbeståndet är ett allmänt intresse i PBL. Kommunens riktlinjer ska vara ett underlag för att motivera varför ny mark tas i anspråk i bland annat översiktsplaneringen.

#### Regional bostadsmarknadsanalys

Länsstyrelsen tar årligen fram en regional bostadsmarknadsanalys för Skåne. Analysen grundar sig på kommunernas svar i bostadsmarknadsenkäten och presenterar en bild över situationen på den skånska bostadsmarknaden. 2021 års bostadsmarknadsanalys fokuserar på allmännyttiga bostadsföretag. Rapporten visar att allmännyttan i de allra flesta skånska kommuner har byggt nya bostäder under sexårsperioden 2015–2020. På länsnivå har det allmännyttiga bostadsbeståndet ökat med i genomsnitt ungefär totalt 770 lägenheter per år under denna tid (ny- och ombyggnation minus försäljningar).

Årets bostadsmarknadsanalys för Skåne släpptes den 29 juni 2023. Temat för årets analys är äldres boende.

#### *Kommentar bostadsförsörjning*

*Det pågår ett arbete med att ta fram nya riktlinjer för bostadsförsörjning för Bromölla kommun. Det blir ett viktigt planeringsunderlag när den nya översiktsplanen ska tas fram.*

### **Förändringar av områdesskydd**

#### Nya naturreservat

När ett nytt statligt naturreservat beslutas delges kommunen beslutet. *Gyetorp*, naturreservat, bildades 2020.

Nytt beslut om utvidgat strandskydd (7 kap. 13 § MB)  
Länsstyrelsen fattade beslut om utvidgade strandskyddsområden för Bromölla kommun den 9 juni 2016. Dessa beslut ersätter äldre beslut från 2002 i den del som avser utvidgat strandskydd, det vill säga strandområden mellan 100 och 300 meter, inom Bromölla kommun.

#### *Kommentar områdesskydd*

*När översiktsplanen för Bromölla kommun revideras görs detta med uppdaterade underlag för områdesskydd.*

### **Infrastruktur och kollektivtrafik**

Nationell plan och regional plan för transportinfrastrukturen  
Den nu gällande nationella planen för transportsystemet 2018–2029 beslutades av regeringen i maj 2018. Regional transportinfrastrukturplan för Skåne 2018–2029 beslutades av Regionfullmäktige i december 2018.

Nya planer tas fram vart fjärde år. Arbetet med att ta fram nya planer för perioden 2022–2033 har påbörjats. Infrastrukturpropositionen *Framtidens infrastruktur – hållbara investeringar i hela Sverige* överlämnades till riksdagen i april 2021. Regeringens direktiv *Uppdrag att ta fram förslag till nationell plan för transportinfrastrukturen och möjlighet att ta fram länsplaner för regional transportinfrastruktur* lämnades till Trafikverket och regionerna i juni 2021.

*Nationell infrastrukturplan för 2022-2033* beslutades av regeringen juni 2022. Läs mer *Fastställelse av nationell trafikslagsövergripande plan för transportinfrastrukturen för perioden 2022–2033*

Region Skånes *Regional transportinfrastrukturplan för Skåne 2022–2033* beslutades av regionfullmäktige 27 september 2022. Läs mer: *Regional transportinfrastrukturplan för Skåne 2022-2033 - Utveckling Skåne*

Trafikförsörjningsprogram för Skåne 2020–2030  
Region Skåne tar i egenskap av regional kollektivtrafikmyndighet regelbundet fram ett trafikförsörjningsprogram för att fastställa målen för den regionala kollektivtrafiken. Region Skånes nu gällande Trafikförsörjningsprogram beslutades i februari 2020. Programmet är ett strategiskt dokument som syftar till att vara en politisk styrning av den långsiktiga utvecklingen av kollektivtrafiken i Skåne och ge en bild av vilken kollektivtrafik som kan förväntas i Skåne.

#### Funktionellt prioriterat vägnät

Trafikverket har pekat ut de vägar som är viktigast för nationell och regional tillgänglighet. En översyn av vägnätet görs vart fjärde år och mindre justeringar görs löpande. Fyra funktioner har utgjort underlag för utpekandet, nämligen godstransporter, långväga personresor, dagliga personresor och kollektivtrafik. Kartan med länk nedan visar vilka vägar som är beslutade att



ingå i funktionellt prioriterat vägnät i Skåne. Kartan innehåller olika lager. För att enklast se skikten i kartan behöver du ladda ner kartan och öppna den i Adobe PDF Reader.

För mer information se:  
Information och kartmaterial - funktionellt prioriterat vägnät  
Karta över funktionellt prioriterat vägnät i Skåne

*Kommentar infrastruktur och kollektivtrafik*  
*När översiktsplanen för Bromölla kommun revideras görs detta med uppdaterade underlag för infrastruktur och kollektivtrafik.*

### **Strategier för hållbar utveckling**

#### **Agenda 2030**

Den 25 september 2015 antog FN:s generalförsamling den historiska resolutionen Agenda 2030 för hållbar utveckling.

*Kommentar agenda 2030*  
*När översiktsplanen för Bromölla kommun revideras görs detta med agenda 2030 som underlag. Tillsammans med länsstyrelsen kommer ett avgränsningsarbete att göras för att försöka avgränsa och välja ut ett antal mål ur Agenda 2030, istället för att arbeta med alla målen ur Agenda 2030 i översiktsplanen.*

#### **Regionplanering för Skåne**

Regionplanen är enligt Region Skåne det fysiska uttrycket av den regionala utvecklingsstrategin. Regionplanen var på granskning 23 september till 31 december 2021, utifrån bestämmelserna i 7 kap. PBL, och ska antas av regionfullmäktige i juni 2022. Regionplanen är vägledande för kommunens översiktsplanering. Läs mer: Regionplan för Skåne 2022-2040

*Kommentar regionplanering för Skåne*  
*När översiktsplanen för Bromölla kommun revideras görs detta med regionplanen som underlag.*

#### **Miljö och klimat**

##### **Skånska åtgärder för miljömålen**

Skånes åtgärdsprogram för miljömålen 2022-2025: Tillsammans för ett hållbart Skåne antogs 20 december 2021. Åtgärdsprogrammet innehåller prioriterade åtgärder som kan genomföras av skånska aktörer för att öka förutsättningarna att nå nationella och regionala miljömål samt bidra till genomförandet av miljödimensionen av Agenda 2030 i Skåne.

### *Klimat- och energistrategi för Skåne (2018)*

En ny regional klimat- och energistrategi för Skåne beslutades av Länsstyrelsen Skåne, Region Skåne och Kommunförbundet Skåne i juni 2018. Strategin ger vägledning för klimat- och energiarbetet med målsättningar samt prioriterade områden för resurseffektivisering, energiomställning och minskad klimatpåverkan fram till år 2030. Två prioriterade områden som har direkt koppling till kommunens översiktsplanering är *Klimatsmart planering* och *Effektiva och fossilfria transporter*.

Aktuellt planeringsunderlag från Länsstyrelsen Skåne: Vägledning för skydd mot översvämning från havet anpassad till Skånes kuststäder (2023).

### *Regional utvecklingsstrategi – Det öppna Skåne 2030*

Den regionala utvecklingsstrategin från 2020 beskriver en gemensam vision om hur Skåne ska utvecklas till 2030. Visionen konkretiseras i sex visionsmål som i sin tur har underrubriker som beskriver hur dessa ska nås. Flera av visionsmålen ger en riktning för översiktsplaneringen i regionen, exempelvis att Skåne ska vara en stark hållbar tillväxtmotor, att mångfalden av goda livsmiljöer ska stärkas och att Skåne ska ha en god miljö och en hållbar resursanvändning.

### *Kommentar miljö och klimat*

När översiktsplanen för Bromölla kommun revideras görs detta med uppdaterade underlag för miljö och klimat.

### Naturvård

#### *Naturvårdsstrategi och handlingsplan för grön infrastruktur*

2015 tog Länsstyrelsen fram Vägen till biologiskt rikare Skåne – Naturvårdsstrategi för Skåne vilken lyfter fram vikten av att skydda de värdefullaste områdena och öka hänsynen i vardagslandskapet. De åtgärder som krävs för genomförandet av strategin redovisas i den regionala handlingsplanen för grön infrastruktur i Skåne, som består av en kunskapsdel: Grön infrastruktur i Skåne - nulägesbeskrivning 2020 samt en åtgärdsdel: Insatsområden för grön infrastruktur 2019-2030. Aktuell period; 2019-2022.

Läs mer: Regional handlingsplan | Länsstyrelsen Skåne ([lansstyrelsen.se](https://lansstyrelsen.se))

Att ta fram handlingsplaner för grön infrastruktur ([naturvardsverket.se](https://naturvardsverket.se))

Nationella kartsnitt med värdestrakter ([lansstyrelsen.se](https://lansstyrelsen.se))

#### *Länets Naturvårdsöversikt*

Den nya naturvårdsplanen är en revidering av de två skånska naturvårdsprogrammen som togs fram för Kristianstads län (1996) och Malmöhus län (1997). Naturvårdsöversikten är en viktig del i arbetet med en stärkt grön infrastruktur. Läs mer: Naturvårdsöversikt Skåne – Länsstyrelsen Skåne (2022)

### *Ekosystemtjänster och biologisk mångfald*

Boverket har tagit fram en vägledning och metod för hur ekosystemtjänster kan integreras i den byggda miljön. Ett centralt mål för vägledningen är: *Senast 2025 ska en majoritet av kommunerna ta tillvara och integrera stadsgrönska och ekosystemtjänster i urbana miljöer vid planering, byggande och förvaltning i städer och tätorter.*

I Kommunala ansvarsarter i Skåne (2017) beskriver Länsstyrelsen arter där en förhållandevis stor del av den svenska eller den skånska förekomsten finns i en viss kommunen och beskriver hur kommunen kan arbeta artinriktat för dessa arters framtid, då det har stor betydelse om riktade åtgärder görs i just den kommunen.

### *Kommentar naturvård*

*När översiktsplanen för Bromölla kommun revideras görs detta med uppdaterade underlag för naturvård.*

### Friluftsliv

#### *Regional handlingsplan för Skånes friluftsliv*

Läs mer: Skånes Friluftslivsplan - Länsstyrelsen i Skåne (2023)

Handlingsplanen tar bland annat upp kommunens översiktsplanering och ger förslag på hur kommunerna kan tydliggöra friluftslivet i samhällsplaneringen. (Stämmer detta fortfarande med nyligen antagna planen?)

#### *Länsstyrelsens pågående arbete*

Arbetet med den regionala friluftslivsplanen, dvs kartläggning av nationellt och regionalt viktiga friluftsområden i Skåne pågår och förväntas komma på remiss i vår. För komplettera med lokalt viktiga friluftsområden uppmuntras kommuner att kartlägga dessa enligt Naturvårdsverkets vägledning. Även arbetet med en regional strategi och handlingsplan för friluftsliv är igång och förväntas komma på remiss i slutet av 2022.

### *Kommentar friluftsliv*

*När översiktsplanen för Bromölla kommun revideras görs detta med uppdaterade underlag för friluftsliv. För komplettera med lokalt viktiga friluftsområden uppmuntras kommuner att kartlägga dessa enligt Naturvårdsverkets vägledning. Kolla med Sara på turism, ifall detta är aktuellt.*

### Social hållbarhet

#### *Gestaltad livsmiljö*

I maj 2018 beslutade riksdagen om nytt nationellt mål för arkitektur-, form- och designpolitiken för hållbara gestaltade livsmiljöer. Det övergripande målet är: Arkitektur, form och design ska bidra till ett hållbart, jämlikt och mindre segregerat samhälle med omsorgsfullt gestaltade livsmiljöer, där alla

ges goda förutsättningar att påverka utvecklingen av den gemensamma miljön. Gestaltad livsmiljö innefattar inte bara arkitektur, form och design, utan också bland annat konst, historiska sammanhang och sociala värden, där landskap, kulturarvet och kulturmiljön är självklara delar.  
Läs mer: Politik för gestaltad livsmiljö.

Boverket har tagit fram vägledningar och stöd om arkitektur och gestaltad livsmiljö.

#### *Folkhälsa*

Det övergripande nationella målet är att skapa samhälleliga förutsättningar för en god och jämlik hälsa i hela befolkningen samt att inom en generation sluta de hälsoklyftor som är påverkbara. Detta framgår i propositionen God och jämlik hälsa – en utvecklad folkhälsopolitik som godkändes av riksdagen 2018. Folkhälsoarbetet i Sverige ska utgå från de åtta målområden som propositionen presenterar. Två exempel på målområden som är av särskild relevans för fysisk planering är *Boende och närmiljö* och *Levnadsvanor*.

#### *Arbete mot segregation*

Det övergripande nationella målet för att minska och motverka segregation är *minskad segregation, jämlika uppväxt- och levnadsvillkor och goda livschanser för alla*. Målet presenteras i strategin Regeringens långsiktiga strategi för att minska och motverka segregation från 2018. I strategin presenteras fem delmål som tillsammans ska leda arbetet mot det övergripande målet. Ett exempel på delmål som är av särskild relevans för fysisk planering är: *Minskad boendesegregation, bra bostäder för alla och stärkt samhällsservice*.

#### *Barnkonventionen*

Boverket har (2022) tagit fram en vägledning om barnkonventionen i fysisk planering.

#### *Kommentar social hållbarhet*

*När översiktsplanen för Bromölla kommun revideras görs detta med uppdaterade underlag för social hållbarhet.*

#### Kulturmiljö

##### *Kulturmiljövård och fornlämningar*

Nya nationella mål för kulturmiljöarbetet gäller sedan 1 januari 2014, vilka därför ska vara vägledande för översiktsplaneringen. De nya målen pekar särskilt ut vikten av helhets- och tillgänglighetsperspektiv. Det är därför angeläget att ge vägledning och riktlinjer i översiktsplanen för värdefulla kulturmiljöer och befintlig bebyggelse även där dessa idag inte har ett formellt skydd. Särskilt viktigt är det för områden som inte regleras via detaljplaner.

### *Fornlämningar*

Under 2018 infördes ett nytt fornminnesregister, som ersatte det tidigare registret FMIS, kallat kulturmiljöregistret. Kulturmiljöregistrets söktjänst för forn- och kulturlämningar heter *Fornsök*. Under år 2020 pågick ett arbete hos Riksantikvarieämbetet med ett förtydligande av bland annat fornlämningsrekvisiten. Arbetet kan leda till en större förändring av vilka lämningar som ska bedömas som fornlämning men det går inte i dagsläget att överblicka hur stor förändringen blir.

### *Kommentar kulturmiljö*

*När översiktsplanen för Bromölla kommun revideras görs detta med uppdaterade underlag för kulturmiljö.*

### Landsbygdsutveckling

#### *En sammanhållen politik för Sveriges landsbygder*

Regeringens politik inom området presenterades 2018 i propositionen En sammanhållen politik för Sveriges landsbygder. Det övergripande målet är en livskraftig landsbygd med likvärdiga möjligheter till företagande, arbete, boende och välfärd som leder till en långsiktigt hållbar utveckling i hela landet.

#### *Servicerapporten*

Region Skåne och Länsstyrelsen Skåne har i Servicerapporten 2018 (2019) redovisat tillgängligheten till kommersiell och offentlig service i länet samt hur utvecklingen har sett ut över tid.

### *Kommentar landsbygdsutveckling*

*Landsbygdsutvecklingsfrågorna lyfts bland annat genom att kransorterna ska utgöra avsnitt i den kommuntäckande översiktsplanen där de kan belysas på ett tillfredställande sätt som en del i helheten. När översiktsplanen för Bromölla kommun revideras görs detta med uppdaterade underlag för landsbygdsutveckling.*

## Kommunens underlag till planeringsstrategin

Vår vision: Bromölla - nära och överraskande bra  
Sedan ÖP 2014 har kommunen arbetat fram en ny kommunvision. Vår vision omfattar hela samhället Bromölla kommun. Den beslutades av kommunfullmäktige i november 2021, tillsammans med tre strategiskt prioriterade områden. Inom varje prioriterat område beslutades övergripande mål. Visionen ska ses över en gång per mandatperiod.

### *Kommentar vision*

*Kommunvisionen och att förverkliga den så långt det är lämpligt och möjligt är en viktig utgångspunkt i arbetet med översiktsplanen. Vid framtagandet av en ny översiktsplan ska den aktuella kommunvisionen finnas med och vara inarbetad.*

### Översiktsplan 2014 - med sikte på 2030

Inför att den här planeringsstrategin skulle tas fram så har kommunens förvaltningar och bolag fått besvara ett antal frågor om översiktsplanen och dess underlag. Såsom:

1. Vad är bra med ÖP 2014, och vad kan göras bättre?
2. Hur använder ni ÖP 2014?
3. Vad har genomförts i översiktsplanen?
4. Har några beslut fattats som strider mot översiktsplanen?

Nedan följer en sammanfattning av internt inkomna synpunkter.

Nya lokala, regionala och nationella planeringsförutsättningar har efterfrågats från de olika verksamhetsområdena samt önskemål om nya inslag i ÖP. Dessutom har handläggarna fått ange synpunkter för alla de olika delarna av översiktsplanen samt för de olika underlagen.

Generellt sett är omdömet att ÖP 2014 är bra, men att den behöver uppdateras över lag. Bättre och digitala kartor efterfrågas och att den borde vara mer grundad i kartor och med mindre textmassor. Man vill ha den mer överskådlig och lättare att använda samt att minimera möjligheterna till tolkning och motsägelser.

Vidare tycker man att den behöver påminnas och återkoppla oftare och att det saknas tydlig koppling till en del verksamheter för att bättre kunna implementera den. I andra fall handlar det om att återprocessa med politiker, tjänstemän, företagare och andra parter kring innehåll och inriktning.

Även om den fungerat som styrdokument och legat till grund för exploatering eller när andra styrdokument tagits fram, så är uppfattningen ute i verksamheterna att översiktsplanen generellt används för lite. Man hoppas att den nya översiktsplanen ska användas mer.

Det finns en önskan om att det måste finnas en rejäl markreserv, såväl centralt som i kransorter. Både för bostäder och för verksamheter, så att

befintliga verksamheter kan växa och att nya kan flytta hit. Förtätning. Även att arbeta för att skapa attraktivitet i stort.

Många synpunkter gällde kommunikation och infrastruktur. Vägar, cykelvägar, med mera som borde bli till, eller förbättras. Det kom även in många synpunkter gällande kultur och fritid, såsom sport och rekreationsanläggningar.

*Kommentar översiktsplan 2014 - med sikte på 2030*

*Många fler synpunkter har inkommit än de som sammanfattas ovan. Internt finns det synpunkter både på innehåll och process. Förhoppningen är att involvera berörda i den kommande processen för att få till en aktuell, användarvänlig och reviderbar översiktsplan som möjligt.*

Kommunens egna planeringsunderlag för mark- och vattenanvändning  
Många kommunala styrdokument fungerar även som planeringsunderlag till översiktsplanen eftersom de har särskilt stor betydelse för ställningstaganden när det gäller mark- och vattenanvändning:

- Natur Kultur och Rekreation i Bromölla kommun, 2012
- Natur Kultur och Rekreation i Bromölla kommun, 2012 objektskatalog
- Underlag Vindbruk, Bromölla kommun, 2012
- Bebyggelseutveckling i Bromölla kommun – ett kunskapsunderlag, 2013
- VA-plan, 2013
- Vattenförsörjningsplan, 2014
- Dagvattenstrategi, 2015
- Riktlinjer för bostadsförsörjningen, 2017
- Nuläge, behov och förutsättningar för bostads- och verksamhetsbebyggelse i Bromölla kommun, 2019
- Vattentjänstplan, arbete pågår

Några andra planeringsunderlag som har betydelse för mark- och vattenanvändningen är följande.

- Dagvattenplan 2022 (ej antagen i sin helhet)
- Trafikstrategi Bromölla kommun 2006
- Parkeringsprogram 2020

Ytterligare underlag är:

- Vattentjänstlagen.

*Kommentar kommunens egna planeringsunderlag för mark- och vattenanvändning*

*Många av planeringsunderlagen är gamla och behöver uppdateras, vilket också flera verksamheter uttryckt. Det är dessutom väldigt många av planeringsunderlagen som har uttryckt en ambition att uppdateras minst en gång per mandatperiod, något som inte alltid gjorts. Nya lagar som påverkar översiktsplaneringen ska självklart arbetas in i nytgåvan.*

### **Tidigare beslut som nu blir en del av översiktsplaneringen**

Vissa beslut är fattade av samhällsbyggnadsutskottet, eller kommunstyrelsen.

”Nuläge, behov och förutsättningar för bostads- och verksamhetsbebyggelse i Bromölla kommun”

I samband med aktualitetsprövning av ÖP 2014 fick kommunstyrelsen i uppdrag att utreda utveckling av bostads- och verksamhetsbebyggelse i hela kommunen. Det landade i en rapport med namnet ”Nuläge, behov och förutsättningar för bostads- och verksamhetsbebyggelse i Bromölla kommun”. Rapporten är första steget i en sådan utredning och den ger en nulägesbeskrivning av bostadsbestånd, planberedskap, tillgänglig mark och förutsättningar. Sammanfattningsvis kommer rapporten fram till detta:

Det finns en planeringsberedskap i kommunen som skulle kunna motsvara efterfrågan på bostäder och verksamhetsområden. Om alla områden som redan planerats samt lediga tomter togs i bruk skulle det innebära ett tillskott på över 400 nya bostäder samt drygt 50 hektar industrimark.

Utmaningen verkar därför inte vara att finna ny mark för utveckling av bebyggelse, utan att genomföra redan antagna planer och att få åtkomst till mark, i de fall privata ägare inte vill exploatera.

Exploatering kan exempelvis vara förenat med stora kostnader för utredning. Då kommunen har relativt lite mark i egen ägo kan markförvärv genom byte också vara svårt.

Prövning av det kommunala avloppsreningsverket innebär för närvarande en osäkerhet när det gäller tillskott av ny bebyggelse.

Förutom att utveckla redan planlagda områden har kommunen en stor potential i förtätning av bebyggelse. Förtätning i det här sammanhanget innebär inte att ta nya ytor i anspråk utan att bygga på höjden. Det är en enklare väg att gå än att ta nya ytor i anspråk i utkanten av varje tätort, där ett flertal andra allmänna och enskilda intressen oftast har företräde.

Förtätning kan även användas för att binda samman en splittrad centralortsbebyggelse som i Bromölla.

Följande punkter är beslutade av kommunstyrelsen att hanteras av samhällsbyggnadsutskottet:

- Genomföra tidigare planer samt analysera varför man i vissa fall inte genomfört antagna planer.
- Ta fram strategier för förtätning.
- Planlägga ny mark.
- Företagen ska involveras i vår gemensamma hushållning av markanvändning.



*Kommentar "Nuläge, behov och förutsättningar för bostads- och verksamhetsbebyggelse i Bromölla kommun"*

*När översiktsplanen för Bromölla kommun revideras blir denna rapport ett underlag i arbetet. Punkt 2, 3, 4 som är beslutade att behandlas i samhällsutskottet blir en del av översiktsplanearbetet. Punkt 1 är däremot ingen översiktsplanefråga och får lösas i särskild ordning.*

Uppdrag till förvaltningen att ta fram förslag till markområden för industriellt ändamål

Uppdrag ges av samhällsbyggnadsutskottet till förvaltningen att ta fram förslag till markområden för industriellt ändamål. En översyn av hela kommunen ska genomföras.

*Kommentar Uppdrag till förvaltningen att ta fram förslag till markområden för industriellt ändamål*

*När översiktsplanen för Bromölla kommun revideras utförs det här uppdraget som en del av arbetet. Det finns ett uttryckt behov av att hitta markområden för industriellt ändamål, eftersom det är brist på detta. Att peka ut markområden och sätta strategier och ställningstaganden för industriellt ändamål, eller andra typer av verksamhetsområden är något man i princip alltid gör i en översiktsplan, jämte andra stora frågor som bostadsområden, trafikfrågor, grönområden, etc.*

## Översyn av planens aktualitet

Kommunfullmäktige ska enligt plan- och bygglagen 3 kap 23 § göra följande:

23 § Kommunfullmäktige ska anta en planeringsstrategi senast 24 månader efter ett ordinarie val. I strategin ska fullmäktige

1. ta ställning till dels ändrade planeringsförutsättningar av betydelse för översiktsplanens aktualitet, dels kommunens fortsatta arbete med översiktsplaneringen, och

2. bedöma i vilken utsträckning planen är aktuell i förhållande till kraven i 3 §, 4 § andra stycket 1 och 2 samt 5 §.

Detta behandlas under följande rubriker:

### Ändrade planeringsförutsättningar av betydelse för översiktsplanens aktualitet

Lagändringar och som indirekt berör översiktsplanen gör att översiktsplanen behöver uppdateras. Föräldrade kommunala styrdokument innebär att kommunen behöver ta ställning till vilka av styrdokumenterna som behöver uppdateras, prioritera när i tiden samt vem som har ansvar för att göra det. Ett par nya styrdokument som berör översiktsplanen håller på att tas fram. Väsentliga aspekter behöver arbetas in i den nya översiktsplanen.

### I vilken utsträckning är gällande översiktsplan aktuell?

En av planeringstrategins uppgifter är att bedöma i vilken utsträckning planen är aktuell i förhållande till kraven i plan- och bygglagen, i 3 §, 4 § andra stycket 1 och 2 samt 5 §. Följande kan konstateras:

- en markanvändningskarta som är i behov av att uppdateras,
- ändringar av riksintressen,
- nytt åtgärdsprogram för miljö kvalitetsnormer för vattenkvalitet,
- nya nationella och regionala mål, planer och program av betydelse för en hållbar utveckling,
- klimatrelaterade risker på den byggda miljön,
- ny regionplan och
- nya mellankommunala frågor.

Sammanfattningsvis behöver översiktsplanen ses över i förhållande till samtliga krav i plan- och bygglagen. I Bromölla kommun finns dock inga områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen som avses i 7 kap. 18 e § första stycket miljöbalken, så kallade LIS-områden. Men länsstyrelsen i Skåne rekommenderar inte heller kommunerna i Skåne att peka ut några LIS-områden.

Även om det kan konstateras att nu gällande Översiktsplan 2014 – med sikte på 2030 Bromölla kommun (ÖP 2014) är i behov av revidering, så kan det

samtidigt fastslås att fram till att den nya översiktsplanen har vunnit laga kraft, är ÖP 2014 giltig i sin helhet.

### **Fortsatt arbete med översiktsplaneringen**

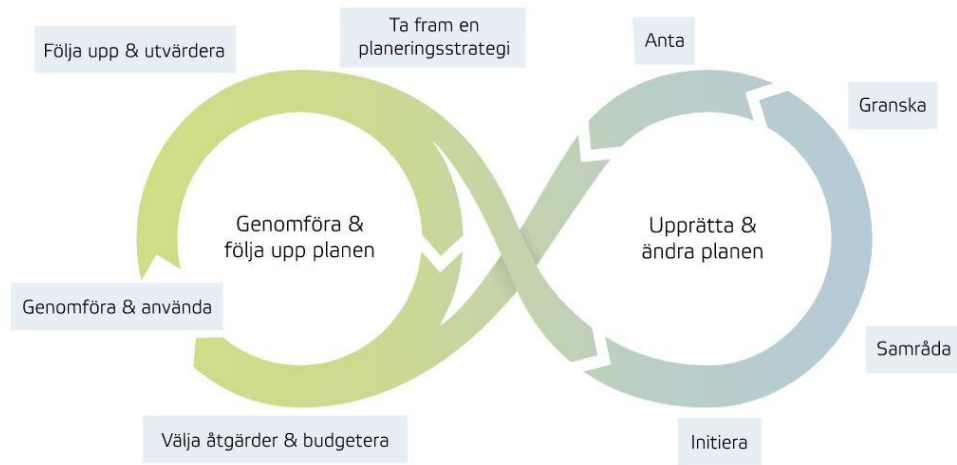
Det ska tas fram en ny översiktsplan enligt plan- och bygglagen, som omfattar hela kommunen. Kransorterna ska utgöra grundliga delar i den kommuntäckande översiktsplanen.

Den nya översiktsplanen tas fram med uppdaterade underlag, enligt ovanstående avsnitt. Planen ska vara digital och vara lätt att kontinuerligt uppdatera med en rullande översiktsplaneprocess för en aktuell översiktsplan. Projektet ska följa Boverkets förslag på modell för översiktsplanering där det är lämpligt och möjligt.

Översiktsplaneringen ska vara en process som förs fram i dialog med medborgare, politiker, tjänstemän och andra aktörer för att ge möjlighet till insyn och påverkan i syfte att få fram ett så bra beslutsunderlag som möjligt. Målet med översiktsplanen är att skapa en brett förankrad överenskommelse för en hållbar långsiktig planering och utveckling av hela kommunens mark- och vattenanvändning.

Eftersom kommunen enligt lag ska ta fram och anta en planeringsstrategi under de två första åren efter ett ordinarie val, varje mandatperiod framöver, för att inte översiktsplanen ska bli inaktuell, så föreslås att rutiner tas fram för en rullande översiktsplanering. Det här innebär att kommunen ska ta fram en ny planeringsstrategi senast två år efter det ordinarie riksdagsvalet 2026, två år efter det ordinarie riksdagsvalet 2030 och så vidare. Då man i planeringsstrategin kommer fram till att gällande översiktsplan behöver revideras ska så göras.

Översiktsplanen blir således från med och nu rullande; kontinuerlig översiktsplaneprocess, enligt figuren nedan. I linje med detta görs också en genomförandeplan till översiktsplanen, för att lättare kunna välja åtgärder och budgetera dem samt för att genomföra och använda översiktsplanen. Detaljerna kring utformning och innehåll av en sådan genomförandeplan får lösas under processens gång.



Erik Andersson  
Planarkitekt